



COMUNE DI AVIGLIANO

Provincia di Potenza

1

RELAZIONE TECNICO ILLUSTRATIVA

ai sensi dell'art. 41, comma 12 del D. Lgs. n. 36/2023

AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI ASILO NIDO DEL COMUNE DI AVIGLIANO

PERIODO: ANNI 2026/2027/2028

PREMESSA

Il presente progetto viene elaborato ai sensi dell'art. 41, comma 12 del D. Lgs. n. 36/2023, il quale prevede che la progettazione dei servizi e forniture sia articolato in un unico livello.

L'affidamento sarà effettuato mediante una procedura aperta ai sensi dell'art. 71 del D. Lgs. n. 36/2023, da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 108 del D. Lgs. n. 36/2023, con gara da espletarsi tramite la Stazione Unica Appaltante della Provincia di Potenza.

2

Il Servizio Asilo Nido Comunale si qualifica come servizio educativo e di promozione sociale d'interesse pubblico che ha, tra le sue finalità, quella di consentire al bambino il raggiungimento del benessere psicofisico e dell'armonico sviluppo delle potenzialità cognitive, affettive, motorie e relazionali, mediante interventi che favoriscano la sua autonomia, assicurando un'attenta vigilanza, le necessarie cure igieniche, la predisposizione dell'ambiente e la scelta delle proposte educative adeguate alle varie fasi di sviluppo e in rapporto alle diverse fasce di età.

Il servizio è rivolto alle famiglie, con l'obiettivo di promuovere la conciliazione delle scelte professionali e familiari in un quadro di pari opportunità.

L'asilo nido di Avigliano centro, ubicato in via Guido Rossa in un immobile di proprietà comunale, opera da oltre un decennio ed è uno dei servizi più consolidati e importanti per il territorio comunale. La struttura è suddivisa in diversi ambienti, che comprendono l'area dedicata ai bambini, la zona relativa ai servizi generali con cucina, l'area centrale per attività didattica, di movimento e comunicazione.

Nell'anno 2017 l'amministrazione comunale ha terminato i lavori di riqualificazione di un immobile presente in località Sarnelli destinandolo ad asilo nido comunale, aderente ai requisiti di cui alla D.G.R. n. 194/2017. La struttura si suddivide in zone dedicate ai bambini e in zone destinate a servizi generali con cucina, e ad attività polifunzionali.

L'affidamento del servizio segue le linee di indirizzo nel pieno rispetto della normativa vigente in materia e del regolamento comunale del servizio, e comprendere il servizio educativo, la cura e l'igiene personale del bambino, la distribuzione e l'assistenza ai pasti, il servizio di pulizia e sanificazione dei locali assegnati. Il Comune rimane titolare esclusivo dei contributi regionali e di ogni altro contributo relativo agli asilo nido comunali e, a tale scopo, il Comune istruisce le domande e percepisce il relativo contributo.

Il servizio da parte della ditta esterna dovrà essere espletato nelle strutture comunali; il Comune concede in uso gratuito alla ditta appaltatrice per tutta la durata dell'appalto i locali, gli impianti, le attrezzature e gli arredi presenti in dette strutture, nello stato in cui si trovano ed esclusivamente per la gestione dell'attività richiesta.

Il regolamento del servizio prevede che l'asilo nido sia aperto di norma tutti i giorni lavorativi dell'anno, dal lunedì al venerdì di ogni settimana, dalle ore 7:30 sino alle ore 14:30, per dieci mesi esclusi i giorni festivi.

Il calendario scolastico con indicazione dei periodi di chiusura del servizio viene stabilito di anno in anno.

È facoltà dell'aggiudicatario concordare, sulla base delle necessità degli utenti, un prolungamento dell'apertura in orario pomeridiano, del sabato e anche in giorni festivi o di prevista chiusura estiva. In questo caso i costi da sostenere a totale carico degli utenti non devono superare quelli aggiudicati e calcolati in proporzione alle ore del servizio aggiuntivo.

Al fine di garantire un servizio adeguato, all'interno del Nido dovrà essere sempre presente personale qualificato con compiti precisi e in numero rispondente a quanto stabilito della normativa regionale di riferimento. Nello specifico:

1. il coordinatore, che può essere nominato anche a turno tra il personale educativo preferibilmente laureato, o con maggiore anzianità di servizio, ed assumerà anche il ruolo di responsabile tecnico-organizzativo del Nido con compiti di:
 - organizzazione delle attività socio-pedagogiche e ludiche che si realizzano nel Nido;

- raccordo tra Comune e Aggiudicatario, per la parte amministrativa e per gli aspetti organizzativi generali del servizio;
- rapporto con le famiglie, con i soggetti sociali e territoriali e con gli altri servizi socio-assistenziali e sanitari.

1. Il personale educativo è in possesso di uno dei titoli di cui alla D.G.R. n. 194/2017, così come eventualmente modificati o integrati dalla legge regionale o dalla normativa statale. Gli standard da rispettare per tale personale sono i seguenti:

- 1 unità ogni 8 bambini iscritti di età compresa tra i 13 e i 36 mesi.

2. Il personale ausiliario, coopera con il personale educativo e partecipa all'attività complessiva del Nido; in particolare cura la pulizia e l'ordine delle attrezzature e degli spazi interni ed esterni del Nido, collabora a turno alla preparazione dei pasti, al riordino dell'ambiente di cucina, allestisce e riordina il luogo di consumo del pasto e provvede al guardaroba, presta la necessaria collaborazione al personale educativo nei momenti del pasto e del risveglio dei bambini e delle bambine. Tali funzioni sono svolte in modo integrato e considerate di supporto alle attività di servizio.

3. Il personale di cucina, prepara le vivande, assicurando la predisposizione dei rifornimenti degli alimenti con l'osservanza della tabella dietetica, cura l'ordine e la pulizia delle attrezzature di cucina, delle stoviglie e delle posate. Dovrà avere conoscenze inerenti le procedure H.A.C.C.P. secondo il D. Lgs. n. 155/1997.

4. Una idonea figura assistenziale per ciascuna sezione interessata alla presenza di disabili deve essere garantita dall'Aggiudicatario nel caso di iscrizione al Nido di bambini disabili o in particolari situazioni di svantaggio socio-culturale.

5. Altre figure specialistiche da garantire a cura dell'Aggiudicatario per la gestione del Servizio sono quelle del dietista e del tecnologo alimentare.

Alla ditta è richiesta capacità tecnica nell'esecuzione del servizio e ogni altro elemento e precisazione indicata nel Capitolato.

RISORSE UMANE UTILIZZATE

Il personale attualmente coinvolto, a vario titolo, nel servizio di asilo nido è così articolato:

N.	Qualifica	Livello	Contratto	Stato attuale	Monte ore settimanale
1	EDUCATRICE	D1	Tempo indeterminato		35
2	EDUCATRICE	D1	Tempo indeterminato	<i>In congedo</i>	30
3	EDUCATRICE	D1	Tempo indeterminato		30
4	CUOCA/AUSILIARIA	B1	Tempo indeterminato		27,50
5	EDUCATRICE	C1	Tempo determinato		28
6	EDUCATRICE	D1	Tempo determinato		25
7	EDUCATRICE	D1	Tempo determinato		25
8	EDUCATRICE	C1	Tempo indeterminato		30
9	EDUCATRICE	C1	Tempo indeterminato		25
10	EDUCATRICE	C3	Tempo indeterminato	<i>In congedo</i>	25
11	CUOCA/AUSILIARIA	C1	Tempo determinato		15

12	EDUCATRICE	D1	Tempo indeterminato		35
13	AUSILIARIA	C1	Tempo indeterminato		25

Ai sensi dell'art. 11 del D. Lgs. n. 36/2023, il contratto collettivo applicabile al servizio in oggetto è quello del **CCNL delle cooperative sociali del settore socio-sanitario-assistenziale, educativo e di inserimento lavorativo. Codice T148**. Il calcolo del costo del personale è stato effettuato sulla base di tale contratto.

Costo della manodopera

Costo del personale	A)	1 anno	€ 347.160,00
	B)	3 anni	€ 1.041.480,00
	C)	opzione rinnovo 6 anni	€ 2.082.960,00
	D)	opzione proroga 6 mesi	€ 208.296,00
	Totale C) + D)		€ 2.291.256,00

L'importo posto a base di gara comprende i costi della manodopera che la stazione appaltante ha stimato pari a circa il 86,14% del corrispettivo posto a base di gara (€ 683,07*10*59/100- € 403.012,80), ovvero pari a € 347.160,00 annui, e precisamente:

N.	Descrizione	Importo per 1 anno	Importo per 3 anni	Importo per 6 anni
1	Valore della manodopera	€ 347.160,00	€ 1.041.480,00	€ 2.082.960,00
2	Valore del servizio di asilo nido(IVA esclusa)	€ 403.012,80	€ 1.209.038,40	€ 2.418.076,80

I costi della manodopera non sono soggetti al ribasso. Gli operatori economici possono indicare nella propria offerta un differente contratto collettivo da essi applicato, purché garantisca ai dipendenti le stesse tutele di quello indicato dalla stazione appaltante in riferimento all'art. 11, comma 3 del D. Lgs. n. 36/2023.

Si precisa che non vi sono spese per la sicurezza imputabili a interferenze o alla redazione del D.U.V.R.I. in quanto trattasi di appalto di servizio la cui esecuzione non è prevista all'interno della Stazione Appaltante o all'interno di sedi di altri lavori, forniture e servizi appaltati. Pertanto, gli oneri per la sicurezza da interferenze sono pari a zero.

Sistema tariffario. Sulla base del costo effettivo del servizio e per ciascun anno educativo, il Comune determinerà con Delibera di Giunta il sistema tariffario, esonerando in tutto o in parte dal pagamento gli utenti che ne abbiano diritto in base allo specifico Regolamento Comunale, nonché alle delibere di Giunta Comunale di approvazione delle fasce ISEE e delle percentuali di copertura del Servizio di Asilo Nido.

L'aggiudicatario acquisirà le ricevute di pagamento delle rette mensili in anticipo, all'inizio di ogni mese, verificando che il pagamento coincida con le somme corrispondenti all'utente. Il versamento delle quote a cura dell'utente dovrà avvenire utilizzando il canale di pagamento PagoPA. Copia del versamento deve essere acquisita dal Coordinatore dell'Asilo Nido, il quale provvederà mensilmente a rendicontare al Comune gli incassi corrispondenti alle frequenze e le coperture assicurative degli utenti, oltre alle presenze degli utenti frequentanti esonerati dal pagamento, per i quali la retta è a carico del Comune.

Soggetti morosi. Il Coordinatore dovrà altresì segnalare mensilmente al Comune gli utenti morosi per l'avvio delle azioni di recupero dei relativi crediti e l'adozione di commisurate misure, fino all'eventuale allontanamento del bambino dal Servizio. L'aggiudicatario non dovrà in nessun modo ostacolare eventuali azioni del Comune (acquisizione dei registri di presenza, richieste di informazioni dirette ai genitori degli utenti etc.) tendenti alla verifica della veridicità delle rendicontazioni.

Obbligo di segnalazione. La riduzione sulla retta mensile, pari ai giorni di mancata frequenza, si applica per le assenze determinate da chiusure disposte dall'Amministrazione come, ad esempio, nel caso di eventi meteorologici particolarmente intensi. Tale decurtazione della retta potrà essere recuperata dal medesimo utente in sede di pagamento della mensilità successiva.

Calcolo degli importi per l'acquisizione dei servizi, con indicazione degli oneri della sicurezza non soggetti a ribasso.

Ai fini dell'offerta economica, l'**importo a base di gara** è di **€ 683,07** (seicentottantatre/07) soggetti a ribasso, più IVA al 5%, equivalente al costo mensile pro-capite per bambino iscritto e frequentante, per mese.

5

L'importo dell'appalto per il servizio nel triennio indicato è stimato in **euro 1.209.038,40** oltre IVA al 5%, di cui costi per la sicurezza da rischi da interferenza pari a zero.

In caso di eventuale rinnovo del contratto d'appalto per ulteriori tre annualità il valore stimato del presente appalto pubblico, come somma tra il valore per il triennio e il valore del rinnovo, ammonta a presunti euro 2.418.063,84, oltre IVA al 5%, di cui costi per la sicurezza da rischi da interferenza pari a zero. Gli importi relativi alla procedura di gara in oggetto sono i seguenti:

	COSTO ANNUALE	COSTO TRE ANNI	COSTO SEI ANNI	COSTO PROROGA TECNICA SEI MESI
Base di gara	€ 403.012,80	€ 1.209.038,40	€ 2.418.076,80	€ 241.807,68
IVA 5%	€ 20.150,64	€ 60.451,92	€ 120.903,84	€ 12.090,38
Totale	€ 423.163,44	€ 1.269.490,32	€ 2.538.980,64	€ 253.898,06

Prospetto economico degli oneri complessivi necessari per l'acquisizione dei servizi

	SPESE		costo x anno
	Spese generali e costi di amministrazione		26.000,00
	Costo del personale		347.160,00
			373.160,00
	Utile d'impresa 8%		29.852,80
	Totale generale		403.012,80
	Numero dei bambini (divezzi)	59	
	Costo mensile pro-capite		683,07

DESCRIZIONE	IMPORTI TOTALI	
A) Costi del servizio a base di gara:	€ 683,07(oltre IVA)	
A1) Costo del servizio (per un anno educativo)	€ 403.012,80 (oltre IVA)	
A2) Costo del servizio (per tre anni educativi)	€ 1.209.038,40 (oltre IVA)	
A3) Costo del servizio (caso rinnovo per sei anni – A2) + ulteriori tre anni educativi)	€ 2.418.076,80 (oltre IVA)	

A4) Costo del servizio (caso proroga per sei mesi) /10*6	€ 241.807,68	
B) Totale costo del servizio soggetto a ribasso A3) + A4)		€ 2.659.884,48
C) IVA 5% (su importo B)	€ 132.994,22	
D) Contributo ANAC	€ 660,00	
E) Spese connesse all'attuazione e alla gestione dell'affidamento – Spese (0,25% su B) importo totale di gara) per attività da espletarsi tramite SUA della Provincia di Potenza	€ 6.649,68	
F) Incentivo spettante alla SUA	€ 1.149,07	
G) Incentivo art. 45 del D. Lgs. n. 36/2023 (1,80% di B)	€ 47.877,92	
Totale generale		€ 2.849.215,37

I valori stimati del presente servizio indicati nella presente tabella, riferiti alla durata complessiva prevista dal capitolato prestazionale, sono quantificati ai fini dell'individuazione del corrispondente regime normativo da applicare all'affidamento stesso (rilevanza comunitaria). Trattasi di servizio a domanda individuale e in quanto tale è prevista la contribuzione da parte degli utenti che ne usufruiscono.

L'importo relativo all'appalto sarà coperto, oltre che da fondi del Bilancio comunale, da fondi statali e dall'eventuale contributo regionale in favore degli Asili Nido, anche dalle quote o rette, da applicare a carico delle famiglie degli utenti non aventi diritto ad esonero.

A carico del Comune rimane la compartecipazione di spesa, sulla base delle Fasce ISEE, cui si farà fronte con risorse opportunamente stanziare nel bilancio comunale.

Il capitolato prestazionale viene allegato alla presente relazione quale sua parte integrante e sostanziale.

Il Responsabile Unico del Procedimento

Dott.ssa Pina Iannielli