



PROVINCIA DI POTENZA

UFFICIO VIABILITA'

ACCORDO QUADRO
PER LA MANUTENZIONE
ED IL MIGLIORAMENTO DELLE
CONDIZIONI DI SICUREZZA DELLE
STRADE PROVINCIALI
DELL'AREA CENTRO SUD
ANNO 2020

RELAZIONE GENERALE

Responsabile del Procedimento:
Ing. Nicola RUBINO

Progettisti:
Ing. Biagio Rosario CAPA
Geom. Cataldo LOPARDO

SOMMARIO

- 1. Premesse**
- 2. Definizioni**
- 3. Ambito di intervento**
- 4. Quadro Economico – Corrispettivo massimo Accordo Quadro**
- 5. Modalità di aggiudicazione - Esecuzione delle attività**
- 6. Durata dell'accordo quadro – contratti applicativi**
- 7. Elenco elaborati**

1. Premesse

L'attività di manutenzione del patrimonio stradale della Provincia di Potenza costituisce uno dei compiti previsti all'art. 14 del D.Lvo 30 aprile 1992 n. 285 **"Poteri e compiti degli enti proprietari delle strade"** che recita testualmente al comma 1:

"1. Gli enti proprietari delle strade, allo scopo di garantire la sicurezza e la fluidità della circolazione, provvedono:

- a) alla manutenzione, gestione e pulizia delle strade, delle loro pertinenze e arredo, nonché delle attrezzature, impianti e servizi;*
- b) al controllo tecnico dell'efficienza delle strade e relative pertinenze;*
- c) all'apposizione e manutenzione della segnaletica prescritta."*

Tale attività, unitamente al miglioramento delle condizioni di sicurezza è stata svolta in passato mediante l'utilizzo del personale stradale dipendente dell'ente (cantonieri) ed affidamenti a ditte esterne per gli interventi più rilevanti.

Considerata la progressiva riduzione di personale dipendente per effetto dei collocamenti a riposo ed il blocco delle assunzioni, la Provincia di Potenza ha ritenuto, al fine di ottemperare ai compiti attribuiti dalla legge, di concludere accordi quadro con operatori economici nel rispetto delle previsioni dell'art. 54 del Decreto Legislativo 18/4/2016, n. 50.

Nello specifico il presente Accordo Quadro sarà concluso con un solo operatore economico.

L'accordo quadro rappresenta una modalità per l'affidamento agli operatori economici di lavori, servizi e forniture nell'ambito di attività come quelle manutentive che presentano specificità quali a titolo esemplificativo:

- difficoltà nella precisa individuazione degli interventi pre-affidamento
 - *interventi ordinari* con necessità di riprogrammazione in relazione alla disponibilità limitata di risorse e quindi di riallineamento delle priorità;
 - *interventi straordinari* necessari per la sicurezza stradale;
- tempestività nell'approvvigionamento di materiali (forniture);

Con la conclusione dell'Accordo Quadro, l'Aggiudicatario si impegnerà ad assumere i lavori, i servizi e le forniture che successivamente e progressivamente saranno richiesti dalla Provincia mediante la stipula di contratti applicativi entro il periodo di validità ed il tetto di spesa previsti. L'Aggiudicatario non avrà nulla a pretendere in relazione al presente Accordo Quadro fintanto che la Provincia non darà luogo ai contratti applicativi.

L'Accordo Quadro non determina, pertanto, alcun obbligo in capo alla Provincia, ma unicamente l'obbligo, nel caso in cui la Provincia si determini a contrarre, di applicare al futuro/i contratto/i applicativo/i le condizioni contrattuali predefinite nell'Accordo Quadro stesso.

Le prestazioni complessivamente oggetto dell'Accordo quadro, per ciascun contratto applicativo, saranno affidate senza avviare un nuovo confronto competitivo, secondo i prezzi a base di gara depurati del ribasso offerto dall'aggiudicatario, ed in conformità alle modalità contenute nell'accordo.

Non potranno in nessun caso essere apportate modifiche sostanziali alle condizioni fissate dall'Accordo quadro; resta comunque salva, a norma del comma 3 art. 54 del D. Lgs. 50/2016, la possibilità per la Provincia di consultare l'operatore economico parte dell'Accordo, chiedendogli di completare, laddove necessario, la sua offerta.

2. Definizioni

Accordo quadro: introdotto dal Codice degli Appalti (art. 54 D.lgs. 50/2016) è uno strumento innovativo di contrattazione, che stabilisce le regole relative ad appalti da aggiudicare durante un periodo massimo di quattro anni. Si distingue dalla procedura classica che prevede alla base del contratto un Progetto Esecutivo (che si fonda su una definizione precisa dell'oggetto del contratto con un computo metrico estimativo - prezzi e quantità) per il fatto che non sono definite quantità oggetto del contratto, bensì voci di lavorazioni, forniture o servizi che nell'ambito di esecuzione del contratto saranno richieste all'operatore economico sulla base delle effettive necessità contingenti. Si tratta quindi di uno strumento flessibile e che si presta all'esercizio della manutenzione, nel quale a priori non possono essere determinate in modo preciso le quantità delle prestazioni da svolgere.

Alla base dell'accordo quadro non vi è quindi un progetto bensì:

- l'elenco dei prezzi unitari delle lavorazioni, servizi e forniture da realizzare
- l'indicazione dettagliata delle attività oggetto del contratto e delle modalità con cui saranno richieste all'operatore in sede di esecuzione del contratto;
- capitolato o disciplinare, schema di contratto di accordo quadro e di contratto applicativo che precisano le modalità di esecuzione

Contratto di Accordo Quadro: contratto sottoscritto dall'operatore in esito alla gara d'appalto e che regola l'esecuzione generale di quanto previsto (elenco prezzi, attività e capitolato), rimandando la fase esecutiva alla sottoscrizione di contratti specifici successivi

Contratto Applicativo Specifico: contratto sottoscritto dall'operatore aggiudicatario dell'A.Q. che prevede l'esecuzione sulla base di un importo e tempi definiti; nel caso di lavori il contratto applicativo è affidato sulla base di un Progetto approvato dall'Amministrazione e redatto utilizzando i prezzi unitari al netto del ribasso offerto.

3. Ambito d'intervento

Nell'attuale configurazione la Provincia di Potenza presenta una articolazione della propria rete stradale secondo quattro aree:

- | | |
|-------------------|-----------|
| ● Area Nord | 805,45 km |
| ● Area Centro | 784,45 km |
| ● Area Centro Sud | 590,00 Km |
| ● Area Sud | 472,74 Km |

L'ambito di intervento del presente Accordo Quadro si riferisce all'articolazione territoriale dell'**Area Centro Sud (590,00 km)**

SS.PP. Area Centro Sud

Legenda	
	Limite Provincia di Potenza
	Strade interessate dagli interventi

DENOMINAZI	ESTENSIONE	ORIGINE	FINE
SP 7 Agri-Sinni	76+700	SP ex SS 103 VAR di Val d'Agri	SS 92 DIR
SP 7 BIS diramazione per San Martino	1+200	SP 7 Agri-Sinni	SN
SP 11 Alto Agri	14+900	SP ex SS 103 di Val d'Agri	SS 598
SP 11 TER	2+800	SS 598	SP 7 Agri-Sinni
SP 15 della Sella del Titolo	23+700	SP ex SS 104 Sapri-Ionio	SP 7 Agri-Sinni
SP 16 Marsicana 3 ^Â ° tronco	8+500	Marsicovetere	SP ex SS 276 dell'Alto Agri
SP 19 Moliternese	32+500	SP ex SS 103 di Val d'Agri	SP ex SS 104 Sapri-Ionio
SP 20 Ionica	8+500	SS 598	Prov. MATERA
SP 23 dell'Intagliata	15+800	SP 11 Alto Agri	SS 92
SP 25 Tramutola-Grumento	17+000	SP ex SS 276 DIR dell'Alto Agri	SP ex SS 103 di Val d'Agri
SP 25 BIS Grumentina	10+300	SP ex SS 276 dell'Alto Agri	SP ex SS 103 di Val d'Agri
SP 25 TER Arroccamento Grumentino	1+600	SP 25 BIS Grumentina	SP 25 Tramutola-Grumento
SP 26 Lagonegrese Inferiore	26+100	SN	SP ex SS 103 VAR di Val d'Agri
SP 36 dell'Armizzzone	27+700	SP 19 Moliternese	SP 7 Agri-Sinni
SP 40 di Carbone	21+400	SP 15 della Sella del Titolo	SP 36 dell'Armizzzone
SP 42 di Castronuovo	14+700	SP 7 Agri-Sinni	SP ex SS 104 Sapri-Ionio
SP 54 di Cafarlocchia	13+100	SP 11 BIS diramazione per Viggiano	SP 60 di Lagotodaro
SP 59 di Gallicchio	1+500	SS 92	Gallicchio
SP 80 di Galatino	11+900	SP ex SS 276 dell'Alto Agri	SP ex SS 276 dell'Alto Agri
SP 89 di Roccanova	8+700	SP 133 di S. Arcangelo	SP 7 Agri-Sinni
SP 104 Grumento-Spinoso	9+200	SP ex SS 103 di Val d'Agri	SP 7 Agri-Sinni
SP 133 di S. Arcangelo	10+100	SS 598	SS 598
SP 137 dell'Alii	5+600	SP 25 Tramutola-Grumento	SP ex SS 276 dell'Alto Agri
SP 141 Marsicovetere-Tempa della Seta	6+900	SP 16 Marsicana 3 ^Â ° tronco	SP 16 Marsicana 4 ^Â ° tronco
SP 146 Marsico Nuovo-Lama-Sellata	21+300	SP ex SS 276 dell'Alto Agri	SP 5 della Sellata
SP 147 Matina-Molinara	2+900	SP 25 Tramutola-Grumento	SP ex SS 276 dell'Alto Agri
SP 153 Paterno-Padula	6+800	SP ex SS 276 dell'Alto Agri	Prov. SALERNO
SP 156 Saurina	14+600	Prov. MATERA	SP ex SS 103 di Val d'Agri
SP 159 S. Martino-SS 598	5+700	SP 7 BIS diramazione per San Martino	SS 598
SP ex SS 103 di Val d'Agri	73+900	Prov. SALERNO	Prov. MATERA
SP ex SS 103 VAR di Val d'Agri	10+500	SN	SP ex SS 103 di Val d'Agri
SP ex SS 276 dell'Alto Agri	48+500	SS 276	SP ex SS 103 di Val d'Agri
SP ex SS 276 DIR dell'Alto Agri	9+100	SP ex SS 276 dell'Alto Agri	Prov. SALERNO
SP Racanello	9+200	SP 7	SP 36
SP 16 III Bretella	1+300	Ospedale	SP ex SS 276
SP Bretelle Paterno-SS 598	2+000	SS 598	SN
SP ex SS 95	4+200	SS 95	Prov. Salerno
SP Fiumarella di Armento	7+600	SS 598	SN

- pulizia di cunette e fossi di scolo
- spurgo di tombini e/o ponticelli ostruiti
- taglio erba, arbusti etc. presenti nelle aree limitrofe alla strada
- eventuale riparazione e/o realizzazione di piccole opere d'arte in calcestruzzo o in muratura
- eventuale protezione dalla caduta massi mediante apposite reti sulle scarpate e/o barriere paramassi
- eventuale consolidamento versanti in frana, anche da realizzarsi mediante opere di contenimento
- interventi stradali specifici in economia per risolvere problemi con carattere di urgenza;
- fornitura presso i magazzini della provincia di Potenza di conglomerato bituminoso a freddo, di segnali stradali ed altro materiale utilizzabile dal personale stradale per interventi eseguiti in amministrazione diretta.

Non essendo possibile definire con precisione le situazioni e le esigenze prioritarie sulle quali intervenire, non è al momento possibile seguire uno schema di programmazione degli interventi sufficientemente definito, che comunque in fase esecutiva sarà rapidamente predisposto ed fornito all'impresa esecutrice dei lavori.

L'esecuzione di tutte le prestazioni sopra menzionate, ha carattere indicativo e non esaustivo, e gli interventi potranno subire modifiche ed integrazioni nel corso della durata contrattuale.

Per tutte le tipologie di lavori, l'impresa dovrà adottare i migliori procedimenti esecutivi dettati dalla tecnica, avvalendosi di personale e mezzi meccanici idonei, tali da assicurare la puntuale ultimazione e la realizzazione a perfetta regola d'arte.

Il presente accordo quadro prevede anche lo svolgimento da parte dell'operatore economico di un servizio di pronto intervento, dettagliatamente disciplinato nel capitolato speciale di appalto, per far fronte alle situazioni di emergenza in occasione di incidenti e/o situazioni eccezionali (maltempo, frane, incidenti, etc.)

Ai sensi del D.P.R. 207/2010 Allegato "A" ed articolo 61, i lavori in oggetto rientrano prevalentemente nella categoria OG3 "Strade, autostrade, ponti, viadotti, ferrovie, linee tranviarie, metropolitane, funicolari, piste aeroportuali e relative opere complementari".

4. Quadro economico – Corrispettivo massimo Accordo Quadro

Per l'attuazione del presente accordo quadro si farà fronte con le seguenti risorse:

- Risorse finanziate con D.M. 49/2018 per l'annualità 2020 ammontanti ad € 880.000,00;
 - Risorse di cui al titolo I del bilancio 2020 ammontanti ad € 250.000,00,
- per complessivi € 1.130.000,00, come da quadro economico che segue:

QUADRO ECONOMICO

A) LAVORI

Importo totale lavori	€	860.000,00	
Importo servizi (pronto intervento)	€	25.000,00	
Sommano	€	885.000,00	
Importo oneri per la sicurezza	€	25.000,00	
Totale contratti applicativi	€	910.000,00	€ 910.000,00

B) SOMME A DISPOSIZIONE

IVA sui lavori	€	200.200,00	
Incentivazione ex art 113 D.Lgs 50/2016	€	18.200,00	
Spese per pubblicità, spese tecniche, indagini e prove			
Imprevisti	€	1.225,00	
Contributo ANAC	€	375,00	
Totale somme a disposizione	€	220.000,00	€ 220.000,00
TOTALE			€ 1.130.000,00

Il corrispettivo dell'accordo quadro ammonta dunque complessivamente ad €. 910.000,00 oltre IVA come per legge.

La Provincia si riserva di procedere, mediante sottoscrizione di 1 o più contratti applicativi, all'affidamento al contraente di interventi il cui costo sarà determinato mediante l'applicazione dei prezzi unitari di elenco al netto del ribasso d'asta offerto; l'importo complessivo di tutti gli interventi che potranno essere affidati in applicazione del presente Accordo Quadro, determinato con tali modalità, non potrà risultare superiore ad €. 910.000,00.

Le categorie di lavorazioni in cui risulta suddivisa la componente LAVORI sono riportate nella tabella seguente:

Categorie lavori		
Descrizione	Cat.	IMPORTO
Strade, autostrade, ponti, viadotti, ferrovie,....	OG3	€. 660.000,00
Segnaletica stradale non luminosa	OS10	€. 60.000,00
Barriere e protezioni stradali	OS12A	€. 130.000,00
Barriere paramassi, fermaneve e simili.	OS12B	€. 10.000,00
Oneri sicurezza		€. 25.000,00
Totale lavori (inclusi oneri sicurezza)		€. 885.000,00
Servizi (pronto intervento)		€. 25.000,00
TOTALE		€. 910.000,00

5. Modalità di aggiudicazione – Esecuzione delle attività

L'individuazione dell'operatore economico a cui affidare l'esecuzione dell'Accordo Quadro avviene attraverso una procedura negoziata di cui all'art. 36 comma 2 lett. c) bis del D. Lgs. 50/2016, da aggiudicare mediante il criterio del massimo ribasso sugli elenchi prezzi posti a base di gara, ai sensi dell'art. 36, comma 9 bis dello stesso Decreto.

Successivamente alla formalizzazione del contratto di Accordo Quadro l'Appaltatore sarà chiamato alla sottoscrizione di contratti applicativi.

Le attività previste all'interno del presente Accordo Quadro sono raggruppate in due categorie d'intervento, suddivise in distinte priorità:

- **INTERVENTI PROGRAMMATI:** affidati tramite Progetti specificatamente redatti secondo le esigenze e le priorità stabilite dalla Stazione Appaltante
- **PRONTO INTERVENTI:** affidati tramite comunicazione verbale, telefonica o trasmessa a mezzo posta elettronica, e successivamente confermati con comunicazioni di esecuzione degli interventi; i lavori affidati con tale modalità devono essere eseguiti immediatamente e con assoluta priorità su qualsiasi altro lavoro, in qualsiasi condizione operativa e anche in orario diverso da quello normale di lavoro, ivi compreso l'orario notturno e/o quello festivo.
Laddove l'urgenza di eseguire gli interventi non consente la preventiva formalizzazione dell'affidamento e della stipula del relativo contratto applicativo, la Provincia vi provvederà entro le successive 72 ore.

A seguito dell'aggiudicazione della gara di Accordo Quadro, l'Appaltatore sarà chiamato a sottoscrivere

1. **contratto di Accordo Quadro**, avente durata fino al 31.12.2020 nel quale sono indicate le prestazioni richieste, l'elenco prezzi al netto del ribasso offerto (per Lavori - Forniture - Servizi) e tutte le condizioni che disciplinano la successiva formalizzazione dei contratti applicativi;
2. **contratti applicativi successivi**, da stipulare sulla base di progetti specificamente redatti con l'impiego delle voci di elenco prezzi al netto del ribasso offerto e approvati dell'Amministrazione; ciascun contratto prevederà quindi l'esecuzione di lavorazioni e/o servizi e/o forniture, un preciso tempo per l'esecuzione dei lavori ed un piano di sicurezza specifico per l'intervento progettato.
Per importi inferiori a €. 40.000,00 i contratti applicativi potranno essere stipulati mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio con apposito scambio di lettere o strumenti analoghi.

L'importo massimo delle prestazioni oggetto dell'Accordo Quadro è stato stimato fino alla concorrenza di € 910.000,00, ottenuto mediante l'applicazione dei prezzi unitari al netto del ribasso di aggiudicazione.

Le modalità di esecuzione dei contratti sono specificate dal punto di vista tecnico, economico, dei tempi di esecuzione etc, negli elaborati progettuali, nei piani di sicurezza e nel C.S.A.

6. Durata dell'accordo quadro – contratti applicativi

L'accordo quadro avrà una durata fino al 31.12.2020.

L'importo massimo delle prestazioni non potrà superare l'importo contrattuale come sopra definito.

La durata del termine concesso per l'esecuzione dei lavori sarà definita nel singolo contratto applicativo. Nello stesso è compreso l'eventuale tempo occorrente per l'approntamento del cantiere, eventuali sopralluoghi da eseguire prima dell'effettivo inizio dei lavori compresa la redazione di eventuali ordinanze di limitazione e/o chiusura temporanea al traffico veicolare.

Qualora alcuni contratti applicativi, sebbene stipulati in vigore dell'Accordo Quadro, prevedessero un termine eccedente la scadenza dello stesso, quest'ultima dovrà intendersi prorogata limitatamente all'esecuzione delle prestazioni contrattualizzate e per il tempo strettamente necessario all'esecuzione delle stesse nei tempi stabiliti, senza che l'appaltatore nulla abbia a pretendere.

La Provincia di Potenza si riserva in qualsiasi momento di recedere unilateralmente dall'accordo quadro, ciò senza pretese da parte dell'impresa affidataria per i lavori già preventivati ma ancora da contrattualizzare.

L'Amministrazione si riserva di variare la periodicità e la decorrenza degli eventuali contratti applicativi, qualora accertate esigenze di coordinamento funzionale, ovvero di disponibilità economica impongano una diversa ottimizzazione organizzativa senza che l'impresa possa pretendere alcunché.

L'Amministrazione inoltre si riserva di stipulare anche più di 1 contratto applicativo in contemporanea, per cui il contraente dovrà essere in grado di predisporre più cantieri autonomi ed indipendenti contemporaneamente, anche distanti tra loro nell'ambito dell'area (e della viabilità) di intervento definita nell'Accordo Quadro.

Il termine di validità contrattuale, viene stabilito indipendentemente dal fatto che l'importo contrattuale complessivo preventivato non venga raggiunto con i singoli eventuali contratti applicativi. L'amministrazione si riserva, inoltre, di non stipulare alcun contratto applicativo ovvero un numero di contratti applicativi per un importo complessivamente inferiore/diverso da quello presuntivamente stimato, senza che il contraente dell'accordo quadro abbia nulla a pretendere.

La Provincia, per l'intera durata di validità contrattuale dell'Accordo Quadro, si riserva di eseguire ed affidare al di fuori dello stesso Accordo ulteriori prestazioni (lavori, servizi, forniture) anche della medesima tipologia di quelle oggetto dell'Accordo e sulla stessa viabilità dell'Area Centro Sud della Provincia, mediante distinte procedure ad evidenza pubblica, non preconstituendo, la stipula del Contratto di Accordo Quadro, alcun obbligo di esclusività sulle tipologie di prestazioni in esso previste.

L'affidatario dovrà eseguire, per ciascun contratto applicativo, le prestazioni ad esso afferenti, a regola d'arte e nel rispetto di tutte le norme di legge e di tutte le disposizioni, anche amministrative, vigenti o entrate in vigore durante l'esecuzione dell'accordo quadro.

Ciascun eventuale contratto applicativo conterrà di regola le seguenti indicazioni:

1. l'oggetto degli interventi da eseguire;
2. la descrizione e consistenza delle lavorazioni e delle eventuali forniture in opera;
3. le categorie di lavoro, prevalenti e scorporabili ove ricorrenti, costituenti l'intervento da realizzare;
4. i luoghi presunti interessati dagli interventi;
5. l'importo presunto degli interventi del singolo contratto applicativo con indicazioni delle quote riferite ai lavori ed alla sicurezza, coerentemente con le prime indicazioni sulla Sicurezza facenti parte dell'Accordo Quadro;
6. i termini utili per l'esecuzione dei lavori e le penalità;

7. i massimali delle polizze di garanzia dell'appalto prestate per la stipula del singolo contratto applicativo;
8. il termine per l'emissione della "certificazione attestante la regolare esecuzione";
9. i documenti previsti per la sicurezza (il Piano di sicurezza e coordinamento e il piano operativo della sicurezza).

Il responsabile unico del procedimento, nella fase di predisposizione del singolo contratto applicativo, qualora, in rapporto alla specifica tipologia e alla dimensione dei lavori e del servizio da affidare, ritenga le precedenti indicazioni insufficienti o eccessive, provvede a integrarle, a ridurle ovvero a modificarle senza però modificare le condizioni sostanziali fissate nell'accordo quadro.

7. Elenco elaborati

Relazione generale

Planimetria rete stradale ed elenco strade

Elenco prezzi unitari

Elenco prezzi unitari sicurezza

Capitolato Speciale d'appalto

Piano di sicurezza (Prime indicazioni sulla sicurezza)

Schema di contratto accordo quadro

Schema di contratto applicativo