COMUNE DI FORENZA

Provincia di Potenza

Corso Grande Umberto I°, n.5/a - C.A.P. 85023 C.F. 86000050764 – tel. 0971 772212 - fax 0971 772229 –
PEC: comune.forenza@cert.ruparbasilicata.it

AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI VIGILANZA PATRIMONIO IMMOBILIARE E BOSCHIVO
Progetto di servizio ai sensi dell' art. 41 del D. Lgs. 36/2023

Il presente progetto è stato redatto in conformità al Codice dei Contratti Pubblici (D.Lgs. 36/2023). Ai sensi dell'art. 14 del Codice, il calcolo del valore stimato dell'appalto deve obbligatoriamente includere qualsiasi opzione di rinnovo o proroga tecnica prevista. Pertanto, ai fini della determinazione della soglia di gara e dell'acquisizione del CIG, la durata complessiva considerata è pari a 27 mesi (contratto principale di 24 mesi più opzione di proroga di 3 mesi).

Il presente progetto si articola nei seguenti paragrafi:

- Relazione Tecnico-Illustrativa e Inquadramento delle Prestazioni
- Indicazioni sulla sicurezza aziendale.
- Quadro Economico, Ripartizione della Spesa e indicazione della manodopera

RELAZIONE TECNICO-ILLUSTRATIVA E INQUADRAMENTO DELLE PRESTAZIONI

Il presente progetto risponde alla necessità del Comune di Forenza di garantire la vigilanza, la custodia e la protezione continua dei beni immobili di proprietà comunale e del proprio patrimonio boschivo. L'esigenza di procedere all'elaborazione del presente progetto è conseguenza della prossima scadenza contrattuale dell'attuale servizio di vigilanza armata presso alcuni immobili e altri beni di proprietà dell'Amministrazione comunale, aggiudicato a mezzo di gara aperta con determinazione dirigenziale n. 353 del 24.10.2023 e prorogato, così come previsto negli atti di gara e nel contratto, con determinazione dirigenziale n. 310 del 26.09.2025 per il periodo 01.11.2025-31.10.2026.
In linea con il principio del risultato (art. 1 del D.Lgs. 36/2023), l'affidamento viene gestito mediante procedura aperta sotto soglia interamente telematica, al fine di conseguire la migliore qualità delle prestazioni e assicurare la massima tutela del patrimonio pubblico.

I servizi richiesti rientrano tra le tipologie disciplinate dal D.M. 1 dicembre 2010 n. 269 e ss.mm.ii. e saranno eseguiti esclusivamente da Guardie Particolari Giurate (GPG) in possesso di idonea licenza prefettizia ex art. 134 TULPS.
Al fine di garantire la perfetta rispondenza con il quadro economico e con il costo della manodopera, indicato ai sensi dell'art. 41, comma 14 del Codice, le attività minime obbligatorie standardizzate si articolano in due componenti distinte:

A) SERVIZIO SOGGETTO A COSTO DELLA MANODOPERA

- **Vigilanza servizio Bosco:** Servizio di pattugliamento stradale, forestale e dinamico per il controllo delle piste, delle sbarre di accesso e delle zone interne ai boschi comunali, per un monte orario minimo di 35 ore mensili. Tale prestazione assorbe l'intero costo della manodopera, calcolato sulla base dei costi orari del personale operante alle dipendenze del gestore uscente, soggetto a clausola sociale.

B) SERVIZI A STRUTTURA AZIENDALE STANDARDIZZATA

I seguenti servizi non richiedono l'impiego di personale dedicato in via esclusiva all'Ente e sono configurati come prestazioni tecnologiche o di rete standardizzate, ai sensi dell'art. 108, comma 3 del Codice. I relativi oneri sono remunerati dall'importo massimo soggetto a ribasso economico, senza gravare sulla quota della manodopera:

- **Ronda Notturna Beni Comunali:** Esecuzione di n. 3 giri di ronda ispettivi a notte presso i seguenti obiettivi urbani ed immobili: Villa Comunale, Mercato Coperto, Campo Sportivo, Piazza

Principale, Asilo Nido, Centro Polifunzionale e Biblioteca. I passaggi ispettivi e i relativi costi organizzativi sono eseguiti inserendo i beni comunali negli itinerari di zona già percorsi dalle autopattuglie dell'Istituto di Vigilanza nell'ambito dell'ordinario territorio di competenza.

- **Gestione Edifici Allarmati h24:** Collegamento radio/telematico continuo dei sistemi antintrusione alla Centrale Operativa dell'Appaltatore, con obbligo di pronto intervento immediato in caso di scatto allarme (entro un tempo massimo di 15 minuti) per i medesimi immobili urbani sopra elencati. La disponibilità h24 dei ponti ripetitori, delle frequenze e degli operatori di centrale costituisce un costo fisso di struttura industriale dell'Appaltatore.
- **Servizi Ausiliari Tecnici:** Operazioni di apertura, chiusura e spegnimento delle luci del Campo Sportivo comunale, su espressa richiesta dell'Ente, attivabili h24 mediante l'utilizzo delle chiavi consegnate in custodia fiduciaria.
- **Videosorveglianza e Lettura Targhe:** Canone di manutenzione ordinaria, telecontrollo e gestione attiva dell'impianto comunale composto da n. 2 telecamere OCR per la lettura automatica delle targhe automobilistiche, garantendo la continuità dei flussi informatici verso l'Ente.

In conformità all'art. 14 del D.Lgs. 36/2023, il calcolo del valore stimato dell'appalto include obbligatoriamente l'opzione di proroga. L'appalto è organizzato in un unico lotto, sussistendo l'omogeneità dell'ambito territoriale di svolgimento del servizio, e prevede una durata complessiva di 27 mesi, così ripartiti:

- Contratto principale: 24 mesi.
- Opzione di proroga: 3 mesi (ai sensi dell'art. 120, comma 11 del Codice).

L'affidamento del servizio viene programmato in un lotto unico, ai sensi dell'art. 58 del D.Lgs. n. 36/2023. La mancata suddivisione in lotti è giustificata dalla natura e dalle modalità esecutive delle prestazioni richieste, le quali presentano una stretta uniformità e interconnessione tecnico-operativa. Il servizio richiede infatti il coordinamento simultaneo della vigilanza del patrimonio boschivo (pattugliamento forestale), della ronda notturna presso gli immobili comunali, della gestione h24 dei sistemi antintrusione con pronto intervento e della manutenzione/telecontrollo degli impianti di videosorveglianza OCR. Una parcellizzazione delle attività tra diversi operatori economici non consentirebbe di conseguire alcuna convenienza economica, né l'efficienza gestionale necessaria, generando anzi pericolose frammentazioni nella catena di comando della Centrale Operativa e nell'attivazione dei servizi ausiliari d'emergenza. Le attività oggetto del presente progetto sono pertanto riconducibili a una prestazione unitaria, indivisibile e sinergicamente complementare, la cui frammentazione pregiudicherebbe l'ottimale, tempestivo e sicuro soddisfacimento dell'interesse pubblico e della tutela del patrimonio dell'Ente, in piena aderenza al Principio del risultato di cui all'art. 1 del Codice.
Con il nuovo appalto e la nuova aggiudicazione si vuole, quindi, assicurare la continuazione dei controlli e presidi per le finalità suddette, mantenendo gli standard del servizio attualmente svolto.

INDICAZIONI SULLA SICUREZZA AZIENDALE

Ai fini dell'adempimento di quanto previsto dall'art. 26, comma 3 del D.Lgs. 81/2008, si evidenzia che per le prestazioni di vigilanza in oggetto non è necessaria la redazione del DUVRI, atteso che dall'analisi delle attività non emergono interferenze significative di "contatto rischioso" tra il personale del Committente e quello dell'Appaltatore. Resta fermo l'obbligo di indicare i propri costi aziendali della sicurezza interna, legati all'adempimento dell'attività d'impresa, da indicarsi separatamente in sede di offerta economica ai sensi dell'art. 95, comma 10 del D.Lgs. 36/2023."

QUADRO ECONOMICO, RIPARTIZIONE DELLA SPESA E INDICAZIONE MANODOPERA

Il servizio deve essere svolto da Guardie Particolari Giurate (GPG) sotto l'esclusiva responsabilità dell'aggiudicatario, con divieto di subappalto per le attività del servizio. L'appaltatore deve applicare il CCNL di settore e garantire il rispetto di tutti gli obblighi previdenziali, assicurativi e retributivi.
In linea con le disposizioni dell'art. 41, comma 14 del D.Lgs. 36/2023, la quota della manodopera è stata esplicitamente indicata. Il calcolo recepisce il costo del lavoro indicato per il personale del gestore uscente soggetto a clausola sociale, quantificato in €. 19.845,00 per l'intera durata potenziale di 27 mesi:

- Inquadramento: IV Livello GPG
- Costo medio orario tabellare: 21,00 €/ora
- Servizio Bosco: 35 ore/mese (5 ore per 7 giorni al mese)
- Sviluppo economico mensile manodopera: 35 ore × 21,00 € = 735,00 €/mese

Fabbisogno Economico Mensile (Dettaglio tariffe correnti)

Tipologia di Servizio	Parametri di Calcolo Mensile	Prezzo Mensile (IVA escl.)
Vigilanza Servizio Bosco	35 ore/mese (5 ore per 7 giorni al mese)di personale GPG (21,00 €/ora)	735,00 €
Edifici Allarmati	Canone e pronto intervento per 7 immobili (50 €/cad.)	350,00 €
Ronda Notturna Beni	n. 3 giri di ronda completi sui beni urbani	270,00 €
Gestione Campo Sportivo	Apertura/Chiusura e spegnimento luci h24	50,00 €
Videosorveglianza	Canone gestione n. 2 telecamere lettura targhe	70,00 €
		Tot. 1.475,00 €

Il quadro economico dell'appalto, sul quale l'operatore dovrà formulare l'offerta mediante ribasso percentuale, è così ripartito:

Periodo di Riferimento	Importo complessivo a base d'asta comprensivo di manodopera (IVA escl.)	Di cui costi della manodopera (Indicati separatamente ex art. 41 c.14)	Di cui oneri sicurezza (non soggetti a ribasso)	Importo complessivo assoggettato a ribasso
Contratto principale (24 mesi)	€. 35.400,00	€. 17.640,00	€. 708,00	€. 34.692,00
Opzione di proroga (3 mesi)	€. 4.425,00	€. 2.205,00	€. 88,50	€. 4.336,50
Valore stimato totale (27 mesi)	€. 39.825,00	€. 19.845,00	€. 796,50	€. 39.028,50

L'operatore economico concorrente dovrà offrire in sede di gara una percentuale unica di ribasso da applicarsi sull'importo complessivo posto a base d'asta (al netto dei soli oneri della sicurezza non soggetti a ribasso), pari a **€. 39.028,50**.
Ai sensi dell'art. 41, comma 14 del D.Lgs. 36/2023, i costi della manodopera sono indicati separatamente all'interno della base d'asta e sono pari a **€. 19.845,00**. Qualora l'applicazione del ribasso percentuale offerto comporti una riduzione dei costi della manodopera rispetto al valore stimato dall'Ente, l'operatore economico avrà l'onere di dimostrare, in sede di verifica di anomalia ex art. 110, che tale ribasso deriva da una più efficiente organizzazione aziendale, nel rispetto dei minimi salariali del CCNL di settore.
Le modalità di espletamento del servizio sono stabilite secondo le necessità e le attività dei vari uffici comunali, così come meglio dettagliato nel capitolato d'appalto.

Per i criteri di affidamento e aggiudicazione del servizio oggetto dell'appalto, si ritiene di dover procedere all'acquisizione mediante procedura aperta telematica sotto soglia, con l'applicazione del criterio del minor prezzo, ai sensi dell'art. 108, comma 1 del Codice, trattandosi di un servizio con caratteristiche standardizzate e ripetitive.
Al finanziamento della spesa complessiva di gara si provvederà mediante l'utilizzo dei fondi stanziati ed idoneamente previsti al capitolo 1272 del bilancio comunale pluriennale 2027/2029.
Fanno parte del presente progetto e ne costituiscono parte integrante e sostanziale:
1. Capitolato speciale di Appalto

Il Responsabile del Settore Amministrativo
Dott.ssa Maria Gentile



Firmato digitalmente da:
Gentile Maria
Firmato il 22/10/2026 16:18
Seriale Certificato: 4469937
Valido dal 28/04/2025 al 28/04/2028
InfoCamere Qualified Electronic Signature CA