



# CITTÀ DI AVIGLIANO

(Provincia di Potenza)

## Settore I - Amministrativo

Responsabile Dr.ssa Iannielli Pina

### DETERMINAZIONE

**N. 291 del 29/07/2024**

### REGISTRO GENERALE

**N. 725 del 29/07/2024**

**OGGETTO:**

**Procedura aperta di cui all'art. 71 del D. Lgs. n. 36/2023, per l'affidamento in concessione del servizio di refezione scolastica per le scuole del Comune di Avigliano (anni scolastici 2024-2025, 2025-2026, 2026-2027). CODICE CIG: B2437EF2B6. Revoca di gara in autotutela.**

**Visti:**

- l'art. 107 del Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, di cui al D. Lgs. n. 267/2000;
- l'art. 109 del D. Lgs. n. 267/2000, che prevede l'attribuzione delle funzioni e i poteri di gestione di cui all'art. 107, commi 2 e 3, ai responsabili degli Uffici e dei Servizi;
- il Decreto del Sindaco n. 9 del 26/07/2024, con cui la sottoscritta è nominata Responsabile del Settore I "Amministrativo";
- il Regolamento comunale sull'ordinamento degli uffici e dei servizi;
- la Legge n. 217/2010, di modifica e integrazione alla Legge n. 136/2010;
- l'art. 183 del D. Lgs. 267/2000;
- il DUP (Documento Unico di Programmazione) 2024-2026, approvata con deliberazione di C.C. n. 31 del 11 dicembre 2023;
- il Bilancio di previsione finanziario 2024-2026, approvato con deliberazione di C.C. n. 36 del 21 dicembre 2023;
- il Piano Esecutivo di Gestione 2024-2026 (art. 169 del D. Lgs. n. 267/2000) - Piano della Performance e Piano degli Obiettivi 2024-2026, approvati con D.G.C. n. 2 del 17/01/2024;

**Ravvisata** la competenza della scrivente Responsabile;

**Premesso** che questo Comune ha inteso indire – ai sensi dell'art. 71 del D. Lgs. n. 36/2023 – una procedura aperta per l'affidamento in concessione del servizio di refezione scolastica per le scuole del Comune di Avigliano, da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 108 del D. Lgs. n. 36/2023, mediante gara da espletarsi tramite la Stazione Unica Appaltante della Provincia di Potenza;

**Considerato** che l'importo complessivo dell'affidamento, per tutta la sua durata (tre anni con opzione di rinnovo per ulteriori tre anni, oltre all'eventuale proroga tecnica), è pari a **euro 1.678.863,80**, di cui euro 506,00 per oneri di sicurezza, oltre IVA e spese, al lordo del ribasso di gara offerto;

**Dato atto:**

- che nell'ambito delle competenze affidate all'ufficio scrivente rientra la procedura di affidamento in concessione del servizio di refezione scolastica in favore del Comune di Avigliano;
- che è in scadenza il contratto attualmente sottoscritto dal Comune di Avigliano, e che è quindi necessario procedere a individuare l'operatore economico con cui stipulare il nuovo contratto;

**Preso atto** della Deliberazione del Commissario Starordinario con i poteri della Giunta Comunale n. 24 del 24/04/2024, con la quale:

- è stato approvato il progetto per l'affidamento del servizio *de quo*;
- si è disposta l'adozione, da parte dello scrivente Responsabile, degli atti necessari per l'esecuzione della procedura di gara, e precisamente le determinazioni in ordine:
  - alla procedura per l'individuazione degli offerenti;
  - al criterio di selezione delle offerte;
  - al prezzo a base d'asta;
  - alla durata dell'appalto;
  - alla nomina del direttore dell'esecuzione del servizio;
  - alla forma del contratto;

**Dato atto:**

- che la procedura aperta indetta, ai sensi dell'art. 71 del D. Lgs. n. 36/2023, ha per oggetto l'affidamento in concessione del servizio di refezione scolastica, da parte del Comune di Avigliano a un soggetto aggiudicatario idoneo;
- che la medesima procedura di gara è distinta in unico lotto;

- che l'affidamento avverrà mediante procedura aperta ai sensi dell'art. 71 del D. Lgs. n. 36/2023, con applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità prezzo, ai sensi dell'art. 108 del Codice, secondo i parametri di valutazione di cui al Disciplinare di Gara e mediante gara telematica tramite la Stazione Unica Appaltante della Provincia di Potenza;

**Considerato** che:

- in data 16/08/2018 è entrato in vigore il D.P.C.M. del 24 dicembre 2015, rubricato "Individuazione delle categorie merceologiche ai sensi dell' articolo 9, comma 3 del decreto legge 24 aprile 2014, n. 66, convertito, con modificazioni, dalla legge 23 luglio 2014, n. 89";

- il predetto D.P.C.M. contiene l'elenco, a decorrere dall'anno 2018, delle categorie merceologiche e degli importi annuali al di sopra dei quali le Stazioni Appaltanti individuate all'art. 9, comma 3 del D.L. n. 66/2014 e s.m.i. sono obbligate a ricorrere ad acquisti centralizzati, aderendo alle convenzioni stipulate da Consip o da altro Soggetto Aggregatore;

- nell'elenco delle categorie merceologiche non è inserito il servizio di trasporto scolastico nella fattispecie di affidamenti oltre la soglia di rilevanza comunitaria per i contratti pubblici di forniture e di servizi aggiudicati dalle Amministrazioni diverse dalle Autorità Governative Centrali;

**Dato atto** che non sono disponibili convenzioni Consip raffrontabili con quanto è oggetto di acquisizione tramite la presente procedura;

**Ravvisata**, dunque, la necessità di procedere all'affidamento delle prestazioni di cui all'oggetto, dando corso all'iter procedimentale finalizzato all'approvvigionamento riguardante il servizio di refezione scolastica, con una durata contrattuale come già definita negli atti del progetto;

**Ritenuto** di procedere, ai sensi dell'art. 71 del D. Lgs. n. 36/2023, all'espletamento di una gara mediante procedura aperta sopra soglia, in modalità telematica, selezionando l'operatore economico con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa di cui all'art. 108 del D. Lgs. n. 36/2023;

**Visto** il D. Lgs. n. 36/2023, recante il nuovo Codice dei contratti pubblici (d'ora innanzi, Codice) e, in particolare, l'art. 17, comma 2 che prescrive, prima dell'avvio delle procedure di affidamento di contratti pubblici, l'adozione di specifico provvedimento di decisione a contrarre con cui sono preventivamente individuati gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

**Dato atto** che, in conformità a quanto stabilito dal combinato disposto dell'art. 17 del D. Lgs. n. 36/2023 e dell'art. 192 del D. Lgs. n. 267/2000, secondo quanto stabilito dalla Determinazione n. 471 del 16/05/2024:

- l'esecuzione del contratto ha l'obiettivo di garantire la continuità del servizio di refezione scolastica da effettuarsi in favore delle scuole del territorio comunale di Avigliano;
- l'oggetto del contratto riguarda l'affidamento in concessione del servizio di refezione scolastica a servizio delle scuole del Comune di Avigliano per il triennio 2024-2027, con opzione di rinnovo per ulteriori tre anni oltre a eventuale proroga tecnica;
- il contratto verrà stipulato in forma pubblico-amministrativa a cura dell'Ufficiale rogante dell'Ente, ai sensi dell'art.18, comma 1, secondo periodo, del D. Lgs. n. 36/2023, ovvero mediante scrittura privata;
- le clausole negoziali essenziali sono contenute nel capitolato speciale d'appalto nonché negli atti di gara;
- il contraente verrà selezionato, mediante criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, di cui all'art. 108 del D. Lgs. n. 36/2023, previa attivazione di una procedura aperta, ai sensi dell'art. 71 del D. Lgs. n. 36/2023;

**Visti:**

- l'art. 71 del D. Lgs. n. 36/2023, disciplinante le procedure aperte;

- gli artt. 107 e 192 del D. Lgs. n. 267/2000, i quali hanno fissato le competenze dei dirigenti e gli elementi informativi che devono essere inseriti nella determina a contrarre;
- il D. Lgs. n. 81/2008 e la determinazione ANAC n. 3/2008 riguardanti la disciplina del DUVRI e della materia concernente il rischio da interferenza nell'esecuzione degli appalti;
- gli artt. 37 del D. Lgs. n. 33/2013 e 28, comma 3 del D. Lgs. n. 36/2023, in materia di "Amministrazione trasparente";

**Rilevato** che:

- le prestazioni di cui in oggetto non possano rivestire un interesse transfrontaliero certo, secondo quanto previsto dall'articolo 48, comma 2, del Decreto Legislativo 36/2023, in relazione alle caratteristiche tecniche delle prestazioni richieste (essendo queste ultime relative a un servizio agevolmente reperibile sul mercato locale), e in relazione all'ubicazione dello svolgimento del servizio (previsto nella provincia di Potenza, in un luogo lontano da frontiere e potenzialmente non idoneo ad attrarre l'interesse di operatori esteri);

- ai sensi dell'art. 11, comma 2 del Codice, il contratto collettivo applicabile al personale dipendente impiegato nell'esecuzione del contratto è quello (CCNL Settore Turismo - Pubblici esercizi, ristorazione collettiva e commerciale, alberghi, stabilimenti balneari) in vigore per lo specifico settore e per la zona, formalmente stipulato dalle associazioni dei datori e dei prestatori di lavoro, il cui ambito di applicazione sia strettamente connesso con l'attività oggetto prevalente dell'affidamento;

**Dato atto** che il progetto per l'affidamento del servizio in parola è composto dai seguenti elaborati:

1. Capitolato speciale descrittivo e prestazionale, con allegati tecnici;
2. Relazione tecnico-illustrativa del servizio;
3. Prospetto economico degli oneri;
4. Schema di contratto;
5. DUVRI;

**Rilevato** che l'aggiudicazione avverrà sulla base dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 108 del Codice, secondo i criteri dettagliati nel Disciplinare di gara, risultante dal miglior rapporto qualità/prezzo;

**Vista** la convenzione sottoscritta dalla Provincia di Potenza e dal Comune di Avigliano per l'adesione di quest'ultimo alla Stazione Unica Appaltante della Provincia di Potenza, giusta Deliberazione di Consiglio Comunale n. 3 del 27/04/2023;

**Dato atto** che:

- con Determinazione n. 1264 del 27/06/2024 la Stazione Unica Appaltante della Provincia di Potenza aveva approvato il bando di gara relativo alla procedura in oggetto;
- la procedura di gara era stata pubblicata in data 02/07/2024 sulla piattaforma telematica della Stazione Unica Appaltante della Provincia di Potenza;
- il termine stabilito per la ricezione delle domande di partecipazione era fissato alle ore 12:00 del giorno 29/07/2024;
- entro il termine stabilito presentavano domanda di partecipazione n. 4 operatori economici;
- il termine fissato per lo svolgimento della prima seduta pubblica di gara era quello del giorno 30/07/2024;

**Rilevato** che il costo del personale specificato dagli atti di gara era il seguente:

<b>Costo del personale</b>	A)	1 anno	€ 94.310,20
	B)	3 anni	€ 282.930,60
	C)	opzione rinnovo 6 anni	€ 565.861,20
	D)	opzione proroga 6 mesi	€ 70.732,65
<b>Totale C) + D)</b>			<b>€ 636.593,85</b>
+ 7,57% forfettario (spese del personale relative a scatti di anzianità, progressioni etc.) = € 48.190,15			
<b>Totale generale = euro 684.784,00</b>			

**Dato atto** che, per mero errore materiale, il computo del costo del personale era stato effettuato sulla base delle tariffe risultanti dal CCNL di riferimento, che tuttavia non tenevano conto degli ulteriori oneri a carico delle imprese (Irap, Inps , rinnovo contrattuale, etc.);

**Considerato** che, pertanto, si ritiene opportuno provvedere con successivi atti all'adeguamento del costo del personale secondo le osservazioni innanzi riportate;

**Considerato** peraltro che la procedura di gara in oggetto è giunta ad una fase in cui non risulta consolidata alcuna posizione di vantaggio a beneficio dei concorrenti né si è perfezionato alcun vincolo contrattuale;

**Ritenuto** dunque che sussistano – ai sensi dell'articolo 21-quinquies, comma 1 della legge 7 agosto 1990, n. 241 – i presupposti per l'esercizio del potere di revoca in autotutela da parte di questa stazione appaltante, nella forma dei sopravvenuti motivi di pubblico interesse di cui al primo alinea della citata disposizione;

**Ritenuto** altresì che questa Amministrazione può procedere alla revoca del bando di gara e di tutti gli atti conseguenti senza l'inoltro di specifica comunicazione di avvio del procedimento di cui all'articolo 7 della legge n. 241, costituendo la suddetta revoca provvedimento conclusivo di un procedimento già avviato con l'inoltro della lettera d'invito ai concorrenti;

**Considerato** che non è attualmente possibile configurare situazioni di vantaggio stabili in capo agli offerenti fino alla fase dell'aggiudicazione definitiva;

**Ritenuto** che, nell'ambito delle valutazioni discrezionali di propria competenza, la stazione appaltante è tenuta a valutare l'impatto dell'errore di stima di una voce di costo relativa al progetto posto a base di gara, sulla definizione dei requisiti di partecipazione previsti, anche ai fini della possibile alterazione delle condizioni di concorrenza derivanti dal riscontrato errore;

**Dato atto** che il Responsabile del presente procedimento, ai sensi della Legge n. 241/1990 e dell'art. 15 del D. Lgs n. 36/2023, è la dott.ssa Pina Iannielli, responsabile del Settore I "Amministrativo" del Comune di Avigliano;

**Dato atto** che la presente determinazione diverrà efficace ed esecutiva solamente dal momento dell'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria (art. 151, comma 4 e art. 147-bis, comma 1 D. Lgs. n. 267/2000).

**Dato atto** che il Responsabile del Procedimento ha attestato l'avvenuta verifica dell'insussistenza di situazioni, anche potenziali, di conflitto di interessi ai sensi dell'art. 53, comma 14 del D. Lgs. n. 165/2001, come modificato dalla l. n. 190/2012, dell'art. 6-bis della l. n. 241/1990, e dell'art. 16 del D. Lgs. n. 36/2023, nonché di cause di incompatibilità e inconfiribilità di cui al D. Lgs. n. 39/2013;

*tutto quanto sopra premesso e richiamato, per le motivazioni suesposte*

## DETERMINA

- 1. di richiamare** la premessa quale parte integrante e sostanziale del presente atto;
- 2. di disporre** – ai sensi dell’articolo 21-quinquies, comma 1 della legge 7 agosto 1990, n. 241 ed in ragione dei sopravvenuti motivi di pubblico interesse esposti nelle premesse - la revoca in autotutela della procedura di gara avente ad oggetto “*Procedura aperta di cui all’art. 71 del D. Lgs. n. 36/2023, per l’affidamento in concessione del servizio di refezione scolastica per le scuole del Comune di Avigliano (anni scolastici 2024-2025, 2025-2026, 2026-2027)*”, pubblicata in data 02/07/2024 sulla piattaforma telematica della Stazione Unica Appaltante della Provincia di Potenza, nonché di tutti gli atti presupposti e susseguenti;
- 3. di comunicare** alla Stazione Unica Appaltante della Provincia di Potenza che non proceda alla seduta pubblica di gara per l’esame della documentazione amministrativa depositata dagli operatori economici partecipanti, prevista per il giorno 30/07/2024, dandone opportuna comunicazione a questi ultimi;
- 4. di stabilire** che con successivi atti si provvederà alla rettifica degli atti di gara secondo le osservazioni riportate in premessa;
- 5. di dare atto** che l’annullamento interviene prima dell’aggiudicazione e della stipula del contratto e non comporta alcun indennizzo per gli operatori economici;
- 6. di attestare** l’avvenuta verifica dell’insussistenza di situazioni, anche potenziali, di conflitto di interessi ai sensi dell’art. 53, comma 14 del D. Lgs. n. 165/2001, come modificato dalla l. n. 190/2012, dell’art. 6-bis della l. n. 241/1990, e dell’art. 16 del D. Lgs. n. 36/2023, nonché di cause di incompatibilità e inconfiribilità di cui al D. Lgs. n. 39/2013;
- 7. di dare atto** che, ai fini della pubblicità, il presente avviso viene pubblicato sul sito web istituzionale [www.comune.avigliano.pz.it](http://www.comune.avigliano.pz.it) e in Amministrazione Trasparente, ai sensi del D. Lgs. n. 33/2013;
- 8. di trasmettere** copia della presente al Responsabile dell’Area Gare della Stazione Unica Appaltante della Provincia di Potenza per gli adempimenti di competenza.

Il Responsabile Settore I - Amministrativo

Firmato digitalmente

Dr.ssa Iannielli Pina

*Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa; il documento informatico è memorizzato digitalmente ed è rintracciabile sul sito istituzionale per il periodo della pubblicazione*