



N° PAP-00580-2024

Il presente atto viene affisso all'Albo
Pretorio on-line
dal 25/03/2024 al 09/04/2024

L'incaricato della pubblicazione
NICOLA CARMINE PANTALEO

Provincia di Potenza

SETTORE AFFARI GENERALI E ATTIVITA SOCIALI

DETERMINAZIONE RCG N° 467/2024 DEL 25/03/2024

N° DetSet 18/2024 del 25/03/2024

DIRIGENTE / P.O. DELEGATA: ALESSANDRA MARTINO

Responsabile Procedimento / P.O.: **ALESSANDRA MARTINO**

OGGETTO: D. M. 18 Novembre 2019 - Procedura comparativa aperta per l'individuazione di soggetti del terzo settore per la gestione di servizi di accoglienza e integrazione a favore di minori stranieri non accompagnati - Progetto SAI Categoria MSNA, annualità 2023-2025 . Provvedimento di esclusione concorrente a seguito della verifica dei requisiti generali.

CIG: 95221452A3

CUP: H21H2200090001

ATTESTAZIONE DI CONFORMITA'

Il Sottoscritto _____
in qualità di _____

attesta che la presente copia cartacea della Determinazione Dirigenziale N° RCG 467/2024, composta da n°..... fogli, è conforme al documento informatico originale firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs N° 82/2005.

Potenza, _____

Firma e Timbro dell'Ufficio

N.B. Da compilare a cura del Soggetto Autorizzato



NICOLA CARMINE
PANTALEO
25.03.2024
10:22:27 UTC

LA E.Q. DELEGTA

Visti:

- l'art. 107 del D.Lgs. 267/2000 che attribuisce i poteri di gestione ai dirigenti;
- il Decreto del Presidente della Provincia prot. n. 39 del 07/07/2020 con il quale è stato affidato alla dott.ssa Maria Luigia Pace l'incarico di Responsabilità dirigenziale dell'Ufficio Affari Generali e Attività Sociali;
- la Disposizione Dirigenziale n. 24656 del 23.07.2021 con la quale è stato conferito l'incarico di Posizione Organizzativa n. 24 denominata "Attività Sociali" alla Dott.ssa Alessandra Martino;
- la Deliberazione di Consiglio Provinciale n. 16 del 02/08/2022 con cui è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2022/2024;
- la Deliberazione di Consiglio Provinciale n. 18 del 08/08/2022 con cui è stato approvato il bilancio di previsione 2022/2024;
- il Decreto del Presidente n. 107 del 08/09/2022 di approvazione del Piano Esecutivo di Gestione (PEG) per il triennio 2022-2024;
- il D.M. 18 Novembre 2019 pubblicato in G. U. n. 284 del 04/12/2019 recante "Modalità di accesso degli enti locali ai finanziamenti del Fondo Nazionale per le politiche e i servizi dell'asilo e di funzionamento del Sistema di Protezione per titolari di protezione internazionale e per minori stranieri non accompagnati (SIPROIMI)";
- Il D.L. 21 ottobre 2020, n.130, convertito in Legge 18 dicembre 2020, n.173, che rinomina il Sistema di protezione per titolari di protezione internazionale e per i minori stranieri non accompagnati (SIPROIMI) in SAI - Sistema di accoglienza e integrazione;

Premesso che:

- con la Determinazione Dirigenziale a contrattare n. 2647 del 02/12/2022 dell'Ufficio Affari Generali ed Attività Sociali, è stata indetta la procedura comparativa aperta per l'individuazione di soggetti del terzo settore per la coprogettazione e la gestione di azioni di sistema per l'accoglienza, la tutela e l'integrazione- Progetto SAI Categoria MSNA, per l'importo complessivo a base di gara di € 883.620,00 al netto di Iva e/o di altre imposte e contributi di legge per il periodo 01/01/2023 - 31/12/2025, per l'accoglienza integrata di 10 minori stranieri non accompagnati (MSNA), oltre ad € 80.880,00 di

gestione diretta a disposizione dell'amministrazione, nominando quale RUP la D.ssa Alessandra Martino e DEC il sog. Antonio Losasso;

- con la Determinazione Dirigenziale n. 313 del 16/02/2023 della Direzione Generale - Area Gare, è stato approvato lo schema del Bando di Gara per l'affidamento del servizio predetto mediante procedura comparativa aperta, sopra soglia comunitaria, ai sensi degli artt. 142 e 143 del D.Lgs. n.50/2016 e ss.mm.ii., da espletare, ai sensi dell'art.58 del predetto D.Lgs., attraverso il Portale della Piattaforma di E-Procurement della Provincia di Potenza;
- l'Estratto del bando di gara è stato pubblicato sulla G.U.R.I e sulla G.U.C.E., sui quotidiani locali e nazionali e all'Albo Pretorio dell'Ente - sezione "Bando di Gara" nonché sul Profilo del Committente all'indirizzo www.suaprovinciapotenza.it, sulla pagina dedicata alla presente procedura, alla voce "Atti e documenti (Art. 29 c.1 D.Lgs. 50/2016)";
- il termine ultimo di presentazione delle offerte telematiche è stato fissato per le ore 12:00 del giorno 27/03/2023;
- la prima seduta pubblica di gara fissata per il giorno 28/03/2023 alle ore 09:30;
- entro il suddetto termine sono pervenute n. 3 offerte:
 - RTI NOVASS LILLIPUT GLOBAL;
 - IL SICOMORO SCS;
 - CONSORZIO SALE DELLA TERRA IN ATI CON ELDAIFP SRL (in avvalimento con La Solidarietà Cooperativa Sociale a responsabilità limitata);
- in data 28/03/2023, come da verbale n. rep. 40 si è proceduto all'espletamento della prima seduta pubblica di gara, all'apertura dei plichi pervenuti, all'esame della documentazione amministrativa ed alla sospensione della seduta per effettuare il soccorso istruttorio, così come previsto dal bando di gara;
- come da verbale n. rep. 43 si è proceduto all'espletamento della seconda seduta pubblica di gara, all'espletamento del soccorso istruttorio predetto, all'ammissione dei concorrenti in regola con la documentazione di gara, all'apertura della busta telematica contenente l'offerta tecnica (busta "B" del Bando - paragrafo Modalità di presentazione e criteri di ammissibilità delle offerte) degli operatori economici qualificati, per la verifica dell'adempimento delle prescrizioni meramente formali, in conformità a quanto richiesto dal Bando di Gara ed alla sospensione della seduta di gara in attesa della nomina della Commissione Giudicatrice da parte del Responsabile del Procedimento che dovrà procedere, in seduta/e riservata/e, all'esame delle offerte tecniche;

- con nota prot. n. 11822 del 31/03/2023, la Responsabile P. O. dell'Area Gare, ha invitato il RUP a procedere agli adempimenti necessari alla nomina della Commissione Giudicatrice, ai sensi degli artt. 77 e 216, comma 12, del D. Lgs. n.50/2016 ;
- con determinazione dirigenziale n. 698 del 05/04/2023 è stata nominata la Commissione Giudicatrice;
- con nota prot. n. 12909 del 12/04/2023 il Presidente del Seggio di Gara ha provveduto a trasmettere al Presidente della commissione Giudicatrice le offerte tecniche dei concorrenti ammessi per la valutazione di competenza della stessa Commissione ;
- con determinazione dirigenziale n. 1117 del 05/06/2023, a seguito delle dimissioni di un componente della suddetta, veniva nominato un'altro componente;
- la Commissione Giudicatrice si è riunita nelle sedute riservate del 07/09/2023, del 26/09/2023, del 03/10/2023, del 12/10/2023, del 17/10/2023, del 19/10/2023, del 31/10/2023, del 09/11/2023, del 16/11/2023 e nella seduta pubblica del 12/12/2023, come da verbali dal n. 1 al n. 10;
- con nota prot. n. 045419 del 12/12/2023 il Presidente della Commissione Tecnica ha comunicato al RUP e alla responsabile SUA che, come da verbale n. 10 del 12/12/2023, la stessa Commissione ha concluso i lavori ed ha redatto la graduatoria di merito, proponendo l'aggiudicazione della gara in favore del RTI "NOVASS Soc. Coop. Soc. Onlus - LILLIPUT - GLOBAL Service", essendo risultato primo in graduatoria;
- con nota prot. n. 7393 del 28/02/2024 la Responsabile di E.Q. dell'Ufficio Gare ha trasmesso, al fine dell'emissione del provvedimento finale del procedimento di gara, i verbali di gara, la documentazione prodotta dal primo classificato nella graduatoria e il fascicolo dei requisiti generali e speciali verificati, invitando il RUP a prestare attenzione al certificato di regolarità fiscale della Società Cooperativa Sociale Global Service, che contiene delle irregolarità che necessitano di valutazione discrezionale del RUP al fine di procedere alla aggiudicazione o ad una eventuale revoca;

Preso atto che:

- con nota Prt.G. 0003984/2024 del 02/02/2024 la Responsabile di E.Q. dell'Ufficio Gare ha comunicato alla RTI, classificata prima nella graduatoria, l'avvio del procedimento di revoca della proposta di aggiudicazione, essendo emerso a carico della Società GLOBAL SERVICE (mandataria) delle irregolarità, non definitivamente accertate, rispetto agli obblighi relativi al pagamento di imposte e tasse, concedendo il termine di sette giorni per la presentazione di eventuali memorie ed osservazioni;
- con nota acquisita al protocollo dell'Ente al n. 5081/2024 del 12/02/2024, la Società GLOBAL SERVICE, in riscontro alla suddetta

nota, ha precisato che dal certificato dell'Agenzia delle Entrate emergono soltanto due violazioni non definitivamente accertate e che le stesse sono state notificate in data successiva alla presentazione dell'offerta;

Visto:

- l' art. 80 comma 4 del D.lgs n. 50/2016 che prevede, tra l'altro, che costituiscono gravi violazioni non definitivamente accertate in materia fiscale quelle stabilite da un apposito decreto del Ministro dell'economia e delle finanze che, *in ogni caso, devono essere correlate al valore dell'appalto e comunque di importo non inferiore a 35.000 euro*;
- il Decreto del Ministero dell'economia e delle Finanze del 28/09/2022, che prevede che la violazione si considera grave qualora comporti l'inottemperanza ad un obbligo di pagamento di imposte o tasse per un importo pari o superiore al 10 per cento del valore dell'appalto (con esclusione di sanzioni e interessi). In caso di partecipazione in raggruppamenti temporanei, come nel caso di specie, la soglia di gravità riferita al partecipante al raggruppamento è rapportata al valore della prestazione assunta dal singolo operatore economico;

Considerato che:

- dal certificato di regolarità fiscale, rilasciato dall'Agenzia delle Entrate - Ufficio Territoriale di Potenza, della Società Cooperativa Sociale Global Service, in riscontro alla nota dell'Ufficio gare prot. n. 130306 del 12/12/2023, da quello allegato dalla stessa Società con le summenzionate osservazioni ed infine dal successivo certificato di regolarità fiscale, richiesto dal RUP con nota prot. n. 21716 del 01/03/2024, emergono delle irregolarità che, se pur non definitivamente accertate, sono da ritenersi gravi, in quanto di entità ben superiore al limite stabilito nel summenzionato decreto, in rapporto al valore della prestazione assunta dalla Società nella gara e tali da sollevare dubbi sulla capacità della stessa di adempiere ai suoi obblighi contrattuali;
- secondo consolidato orientamento giurisprudenziale, la regolarità contributiva e fiscale, richiesta come requisito indispensabile per la partecipazione ad una gara di appalto, deve essere mantenuta per tutto l'arco di svolgimento della gara fino al momento dell'aggiudicazione, sussistendo l'esigenza della stazione appaltante di verificare l'affidabilità del soggetto partecipante, al fine di poter contrattare con la pubblica amministrazione (Cons. Stato, sez. V, 17 marzo 2013, n. 2682; 13 febbraio 2013, n. 890; 26 giugno 2012, n.

3738; sez. IV, 15 settembre 2010, n. 6907);

- inoltre, come ribadito dal Tar Liguria, Sezione I, 27/12/2022 n. 1140, la ripetitività di irregolarità per un importo complessivo significativo, ben superiore alla soglia consentita, ancorché non definitivamente accertate, costituisce indice d'inaffidabilità del concorrente e ne giustifica l'estromissione;

Ritenuto:

- per quanto predetto, di escludere dalla gara in oggetto il concorrente RTI "NOVASS Soc. Coop. Soc. Onlus - LILLIPUT - GLOBAL Service, per sussistenza di una delle cause di esclusione previste dall'art. 80, comma 4, del D.lgs n. 50/2016;

Dato atto che l'esclusione di cui sopra comporta il decadimento della proposta di aggiudicazione in favore della RTI "NOVASS Soc. Coop. Soc. Onlus - LILLIPUT - GLOBAL Service, risultata prima nella graduatoria redatta dalla commissione tecnica in data 12/12/2023, come da verbale come da verbale n. 10;

Ritenuto altresì:

- di proporre l'aggiudicazione, in scorrimento della suddetta graduatoria, al secondo classificato;
- di trasmettere il presente provvedimento all'Ufficio Gare, per le verifiche di propria competenza, sul secondo classificato della graduatoria;

ATTESTATA la regolarità e correttezza amministrativa seguita nel presente procedimento ai sensi del comma 3 dell'art.5 del "Regolamento sui controlli interni" approvato con Delibera del Consiglio Provinciale n. 6 del 30 gennaio 2013.

Tanto premesso e ritenuto alla luce delle motivazioni suesposte

DETERMINA

1. **Di approvare** le motivazioni di cui sopra, che qui si intendono integralmente riportate e trascritte.
2. **Di escludere**, per l'effetto, dalla gara in oggetto il concorrente RTI "NOVASS Soc. Coop. Soc. Onlus - LILLIPUT - GLOBAL Service, per sussistenza di una delle cause di esclusione previste dall'art. 80, comma 4, del D.lgs n. 50/2016.

3. **Di dare atto** che l'esclusione di cui sopra comporta la decadenza della proposta di aggiudicazione in favore della RTI "NOVASS Soc. Coop. Soc. Onlus - LILLIPUT - GLOBAL Service, risultata prima nella graduatoria redatta dalla commissione tecnica in data 12/12/2023, come da verbale n. 10;
4. **di proporre** l'aggiudicazione, in scorrimento della suddetta graduatoria, al secondo classsificato;
5. **Di trasmettere** il presente provvedimento all'Ufficio Gare, per le verifiche di propria competenza, sul secondo classificato della graduatoria.

Di pubblicare il presente atto sul sito WEB "Amministrazione Trasparente" ai sensi del D.Lgs. n. 33/2013 e che copia dei curricula dei componenti della Commissione così nominata sono pubblicati ai sensi dell'art. 29 del D Lgs 50/2016.