



N° PAP-01343-2025

Il presente atto viene affisso all'Albo
Pretorio on-line
dal 19/05/2025 al 03/06/2025

L'incaricato della pubblicazione
ANNA MARIA ROSARIA
VERRASTRO

Provincia di Potenza

SETTORE AMBIENTE

DETERMINAZIONE RCG N° 1130/2025 DEL 19/05/2025

N° DetSet 11/2025 del 14/05/2025

DIRIGENTE / P.O. DELEGATA: NICOLA SABINA

Responsabile Procedimento / P.O.: **DONATELLA GALASSO**

OGGETTO: Oggetto: Servizio di controllo dell'efficienza energetica degli impianti termici, c.d. "caldaia sicura". Project financing per la concessione del "Servizio di accertamento documentale ed ispezione degli impianti termici della Provincia di Potenza per anni sei".

Indizione di gara con procedura aperta ai sensi dell'art. 71 del D.lgs n. 36/2023 e ss.mm.ii..

CIG: B2C87C65A6 - CUP: H89I24000310005.

Determinazioni dirigenziali nn. 1517 del 31/07/2024 e 1933 del 24/09/2024.

Revoca.

CIG: B2C87C65A6

CUP: H89I24000310005

ATTESTAZIONE DI CONFORMITA'

Il Sottoscritto _____

in qualità di _____

attesta che la presente copia cartacea della Determinazione Dirigenziale N° RCG 1130/2025, composta da n°..... fogli, è conforme al documento informatico originale firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs N° 82/2005.

Potenza, _____

Firma e Timbro dell'Ufficio

N.B. Da compilare a cura del Soggetto Autorizzato

Documento di Consultazione

ATTESTAZIONE DI CONFORMITA'

Il Sottoscritto _____
in qualità di _____

attesta che la presente copia cartacea della Determinazione Dirigenziale N° RCG 1130/2025, composta da n°..... fogli, è conforme al documento informatico originale firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs N° 82/2005.

Potenza, _____

Firma e Timbro dell'Ufficio

N.B. Da compilare a cura del Soggetto Autorizzato

Il Dirigente

Visti

- l'art. 107 del D. Lgs. 267/2000 che attribuisce i poteri di gestione ai dirigenti;
- l'art. 147 bis del D. Lgs. n. 267/2000 che dispone in materia di controlli di regolarità amministrativa e contabile negli enti locali;
- l'art. 183 del D. Lgs. n. 267/2000 che dispone in materia di impegni di spesa da parte degli enti locali;
- l'art. 191 del D. Lgs. n. 267/2000 che dispone in materia di regole per l'assunzione di impegni di spesa e per l'effettuazione di spese da parte degli enti locali;
- il Decreto Presidenziale n. 1/2025 del 9/01/2025, con il quale veniva conferito al sottoscritto l'incarico di Dirigente dell'Ufficio Ambiente;
- la Deliberazione del Consiglio Provinciale n. 1 del 12.3.2025, con cui veniva approvato l'aggiornamento al documento unico di programmazione per il triennio 2025-2027;
- la Deliberazione del Consiglio Provinciale n. 5 del 22.3.2025, con cui veniva approvato il bilancio di previsione 2025-2027;
- il Decreto Presidenziale n. 44 del 07/04/2025 con il quale si procedeva all'approvazione del Piano esecutivo di gestione per il triennio 2025/2027, assegnando ai Dirigenti le risorse finanziarie necessarie;

letti

- il D.P.R del 16 aprile 2013 n. 74, "*Regolamento recante definizione dei criteri generali in materia di esercizio, conduzione, controllo, manutenzione e ispezione degli impianti termici per la climatizzazione invernale ed estiva degli edifici e per la preparazione dell'acqua calda per usi igienici sanitari, a norma dell'art. 4, comma 1, lettere a) e c) del Dlgs 192/05*", che ha previsto in materia la competenza generale da parte delle Regioni e delle Province Autonome (art. 10);

- la L.R. Basilicata n. 30/16, "*Norme regionali in materia di esercizio, conduzione, controllo, manutenzione e ispezione degli impianti termici*", ed in particolare l'art. 2, co. 1, il quale prevedeva che "*gli accertamenti e le ispezioni degli impianti termici di cui all'art. 9 del D.P.R. n. 74/2013 sono delegati per la provincia di Potenza alla Provincia ed al Comune di Potenza per i territori di propria competenza e per la provincia di Matera alla Provincia per tutto il territorio di sua competenza, comprensivo dei comuni con più di 40.000 abitanti*", nonché l'art. 2, co. 2, a norma del quale: "*l'autorità competente può effettuare gli accertamenti e le ispezioni direttamente con proprio personale o affidare il servizio a uno o più organismi esterni aventi le caratteristiche riportate nell'Allegato C del DPR n. 74/2013*";

- la Legge Regionale del 12 Novembre 2024 n. 40 con cui le suddette funzioni di Autorità Competente, già delegate alla Provincia di Potenza ai

sensi e per gli effetti della L.R. n. 30/2016, venivano trasferite alla Regione Basilicata;

- le Linee Guida Anac sul PPP;

- il D. Lgs. n. 36/2023 e *ss.mm.ii.*, con particolare riferimento al Libro IV - del PPP e delle Concessioni;

premesse che

- la Provincia di Potenza, ai sensi del citato comma 1 dell'art. 2 della L.R. n. 30/2016, veniva delegata dalla Regione Basilicata, in qualità di Autorità Competente, allo svolgimento degli accertamenti e delle ispezioni degli impianti termici di cui all'art. 9 del suddetto D.P.R. n. 74/2013 sul territorio provinciale (Capoluogo escluso);
- la Provincia di Potenza veniva, altresì, individuata come Ente Capofila, tra le Autorità Competenti nella Regione Basilicata, per la gestione del Catasto Unico Regionale degli impianti termici degli edifici, con D.G.R. n.178/20;
- la suddetta funzione delegata in materia di accertamenti e ispezione degli impianti termici veniva gestita, fino all'anno 2022, attraverso la modalità dell'affidamento *in house providing* in favore della società partecipata Apea S.r.l.;
- in data 08/03/2024, con nota acquisita al protocollo dell'Ente al n. 8728/2024, la Società Organismo Ispezioni Impianti Termici Srl (di seguito OIIT), P.Iva 03556830796, con sede legale in Via Tibullo, 10 - Roma, presentava ai sensi dell'art. 193 del D.Lgs n. 36/2023, una proposta di *Project financing* per la concessione del "*servizio di accertamento documentale ed ispezione degli impianti termici nella Provincia di Potenza*" per la durata di anni 6 (sei);
- il progetto di fattibilità prevedeva, in particolare, la concessione del servizio per una durata di sei anni, ad un importo complessivo pre-gara di € 6.372.976, a totale carico del Concessionario con un canone di concessione minimo a favore dell'Ente pari a € 330.000,00;
- con Decreto Presidenziale n. 89/2024 del 04/07/2024:
 - veniva dichiarata *'la fattibilità e la pubblica utilità della suddetta proposta di Project financing per la concessione del "Servizio di accertamento documentale ed ispezione degli impianti termici nella Provincia di Potenza" per anni sei, presentata dalla Società Organismo Ispezioni Impianti Termici Srl, P.Iva 03556830796, con sede legale in Via Tibullo, 10 - Roma, ai sensi dell'art. 193 del Codice'*;
 - si individuava l'Operatore Economico "*Organismo Ispezioni Impianti Termici Srl*" (P.Iva 03556830796), *'quale "promotore di finanza di progetto" ai sensi dell'art. 193 del Codice vigente (ex comma 15 dell'art. 183 del D. Lgs. 50/2016)'*;
 - si dava dato atto che il promotore avrebbe avuto il diritto di prelazione previsto dall'art. 193 del D.Lgs 36/2023;

- si demandava *'all'Ufficio Pianificazione e Sviluppo Informatico la predisposizione di ogni atto utile all'inserimento dell'intervento negli strumenti di programmazione dell'Ente'*;

- si dava mandato al sottoscritto, in qualità di Dirigente dell'Ufficio Ambiente, *'di predisporre, a seguito dell'inserimento dell'intervento negli strumenti di programmazione, i successivi atti occorrenti all'avvio delle procedure di gara per la concessione del servizio in oggetto, coordinandosi con l'Ufficio Gare/SUA'*;

- con deliberazione del Consiglio provinciale n. 22/2024 del 17/07/2024 veniva prevista la modifica del DUP e, nello specifico, si disponeva l'inserimento dell'intervento in parola negli strumenti di programmazione;
- con Determinazione dirigenziale n. 1517/2024 del 31/07/2024, successivamente rettificata dalla Determinazione dirigenziale n. 1933/2024, quest'Ufficio indicava una procedura aperta ai sensi dell'art. 71 del D.Lgs. 36/2023, da aggiudicare con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 193, co. 3, del medesimo D.Lgs. n. 36/2023, finalizzata alla concessione del servizio di accertamento documentale e ispezione degli impianti termici della Provincia di Potenza, per anni sei;
- con Determinazione dirigenziale n. 1602 del 24/08/2024, successivamente rettificata dalla Determinazione n. 1943 del 27/09/2024, l'Ufficio Gare approvava lo schema del bando di gara in formato europeo e lo schema di disciplinare di gara, procedendo alla loro pubblicazione sul portale telematico della SUA;

rilevato che

- con Deliberazione n. 642 del 28.10.2024, la Giunta Regionale approvava il DDL n. 19/2024 recante *"Modifiche alla Legge Regionale n. 30 del 29 dicembre 2016, recante Norme regionali in materia di esercizio, conduzione, controllo, manutenzione e ispezione degli impianti termici"*;
- in data 29.10.2024, il Consiglio Regionale approvava la Legge regionale n. 40/2024 recante *"Modifiche alla Legge Regionale n.30 del 29 dicembre 2016, recante "Norme regionali in materia di esercizio, conduzione, controllo, manutenzione e ispezione degli impianti termici"*, in forza della quale le funzioni di Autorità Competente, già delegate alla Provincia di Potenza ai sensi della L.R. n. 30/2016, venivano trasferite alla Regione Basilicata, a far data dal 13/11/2024;
- alla luce dell'intervento del legislatore regionale, con nota prot. n. 38878 del 29.10.2024, il RUP chiedeva il rinvio della prima sessione delle operazioni di gara, originariamente prevista per il 4.11.2024;

- a seguito della predetta nota del RUP, la Provincia comunicava il rinvio della prima seduta di gara sul proprio portale di *e-procurement*;
- con nota del 30/12/2024, acquisita in pari data al protocollo provinciale al n. 48054, la Direzione Generale dell'Ambiente della Regione Basilicata, comunicava di aver stipulato il contratto relativo al servizio di accertamento, ispezione degli impianti termici con la New Energy Company Nec srl, P. IVA 01900710854, con sede legale in Roma, alla via Bonelli n. 40, con avvio del servizio a far data dal 02/01/2025;
- con nota acquisita al prot. provinciale n. 79 del 02/01/2025, la Regione trasmetteva la Determina Dirigenziale n. 23BE.2024/D.01913 del 23/12/2024 di affidamento e impegno di spesa a favore della suddetta società Nec per il servizio di accertamento, ispezione degli impianti termici della Provincia di Potenza per mesi 3, a far data dal 02/01/2025;
- con nota n. 2645 del 20/01/2025, il sottoscritto comunicava al Soggetto Promotore l'avvio del procedimento di revoca della determina dirigenziale n. 1517/2024 del 31/07/2024 e del D.P. n. 89 del 04/07/2024 di dichiarazione di fattibilità e pubblica utilità del Project financing, a norma degli artt. 7 e 8 della Legge 241/1990;
- veniva pubblicato, con nota del RUP, prot. n. 2692 del 20/01/2025, l'avviso di avvio del procedimento di revoca sul Portale della SUA;
- con nota n. 7738 del 4/02/2025 pervenivano le osservazioni da parte della Società Organismo Ispezioni Impianti Termici s.r.l.;

atteso che

- con mail del 21/03/2025, si trasmetteva al Presidente della Provincia proposta di revoca del D.P. n. 89/2024, evidenziando l'urgenza della definizione del procedimento medesimo;
- in riscontro alla suddetta mail, con propria nota prot n. 15808 del 28/03/2025, il Presidente della Provincia invitava il sottoscritto *"a concludere con urgenza il procedimento di revoca già avviato, riservandosi all'esito l'adozione di eventuali ulteriori provvedimenti"* di propria competenza;
- con nota prot. n. 16126 del 01/04/2025, il Segretario generale attestava che *'con l'entrata in vigore della L.R. n. 40/2024 (...) si è di fatto realizzata un'automatica cessazione di ogni competenza in subiecta materia, con ogni e relativa connessa conseguenza riguardo alle procedure (..) avviate"*;
- con D.G.R. n. 202500204 del 10/04/2025, la Regione Basilicata affidava alla Società Api-Bas S.p.A. *"la gestione del servizio di conduzione, controllo, manutenzione e ispezione degli impianti termici che insistono sul territorio"*

della Provincia di Potenza, attribuita alla competenza della Regione Basilicata ex L.R. n. 40/2024”;

considerato che

- in forza della vigente Legge Regionale della Basilicata n. 40/2024, siano venuti meno i presupposti di qualsivoglia ulteriore valutazione, da parte della Provincia di Potenza, circa le modalità di gestione del servizio in parola, essendo lo stesso ormai ascritto per legge all'esclusiva competenza della Regione Basilicata;
- i giudici amministrativi si sono più volte espressi circa la legittimità della revoca degli atti di gara *'a fronte di un importante mutamento normativo intervenuto prima dell'aggiudicazione'*, atteso che le modifiche normative sostanziali sopraggiunte sono ascrivibili al novero dei mutamenti di fatto e di diritto non prevedibili che impongono una nuova valutazione dell'interesse pubblico e legittimano il ricorso da parte dell'amministrazione all'istituto della revoca (cfr TAR Lazio, sentenza n. 6582 del 20 maggio 2022);
- non compete, peraltro, al proponente del progetto dichiarare l'eventuale illegittimità costituzionale della Legge Regionale n. 40/2024 (cfr. Osservazioni prot. n. 7738 del 04/02/2025), che potrebbe essere invece riconosciuta soltanto dalla Corte Costituzionale, in apposito giudizio;
- pur asserendo il proponente che la L.R. n. 40/2024 sarebbe da qualificarsi come *"una legge-provvedimento assunta su presupposti di fatto erronei, se non addirittura inesistenti"* (cfr. Osservazioni prot. n. 7738 del 04/02/2025) non risulta che lo stesso l'abbia impugnata davanti al Giudice Amministrativo;
- il Decreto presidenziale n. 89/2024 di dichiarazione di pubblico interesse del progetto (quale atto pre-procedimentale, di per sé non attributivo di vantaggi) deve ritenersi non più applicabile in forza dell'intervenuta modifica normativa della L.R. n. 40/2024 e alla luce della citata nota del Presidente prot. n.15808 del 28/03/2025;
- si rende necessario, pertanto, procedere alla revoca della determinazione dirigenziale n. 1517/2024 di indizione della procedura di gara e della determinazione n. 1933/2024 di riapprovazione degli elaborati progettuali, atteso che le norme regionali ad oggi vigenti sottraggono alla Provincia ogni facoltà di gestione del servizio in parola;
- la giurisprudenza ha più volte ribadito che *'la revoca della gara pubblica può ritenersi legittimamente disposta dalla stazione appaltante in presenza di documentate e obiettive esigenze di interesse pubblico (...) che rendano evidente l'inopportunità o comunque l'inutilità della prosecuzione della gara stessa'* (cfr. TAR Bari, 24.09.2024- n. 1000, TAR Toscana, n. 345/2025);

- la suddetta revoca non comporta, peraltro, alcun diritto di risarcimento per il proponente, atteso che nella fase attuale della procedura di gara, in cui non si è dato corso nemmeno all'apertura delle offerte, il soggetto promotore rimane eventualmente solo un potenziale concorrente e, come tale, non vanta alcun affidamento idoneo a consolidare una posizione da cui possa discendere una responsabilità da parte della Provincia di Potenza;
- nemmeno spetta alcun indennizzo (cfr. Osservazioni prot. n. 7738 del 04/02/2025), poiché il relativo obbligo ex art. 21 *quinquies* L. n. 241/90 risulta cedevole rispetto alla disciplina differenziata di cui all'art. 193 del Codice dei contratti, il quale riconosce al promotore il diritto all'indennizzo delle spese sostenute per la procedura solo ove si addivenga all'aggiudicazione ad un operatore diverso da esso;
- l'emanazione del presente provvedimento comporta la revoca dell'indizione della procedura di gara avviata, ivi comprese le determinazioni contabili adottate con gli atti dirigenziali nn. 1517/2024 e 1933/2024, e in particolare:
 - eliminazione del pre-accertamento pluriennale n. 4/2024 sulla risorsa in entrata 3517;
 - eliminazione della prenotazione pluriennale n. 50 adottata con determinazione n. 1933/2024, ai sensi dell'art. 45 del D. Lgs. n. 36/2023, a titolo di incentivo per funzioni tecniche, sul bilancio pluriennale 2024- 2026 [09.08.1.103] cdr 006, cdc 001 cap. 13868;

attestata la regolarità e correttezza amministrativa seguita nel presente procedimento ai sensi dell'art. 5, co. 3, del "Regolamento sui controlli interni" approvato con deliberazione del Consiglio provinciale n. 6 del 30.1.2013;

sentito il RUP;

ritenute non condivisibili le osservazioni trasmesse dalla Società Organismo Ispezioni Impianti Termici s.r.l. con la citata nota prot. n. 7738/2025;

dato atto che il sottoscritto non versa in situazione di conflitto d'interesse in relazione alla procedura in oggetto, ai sensi dell'art. 6 bis della legge n. 241/90 e dell'art. 7 del D.P.R. n. 62/2013

Tanto premesso e considerato, alla luce delle motivazioni suesposte

DETERMINA

1. di prendere atto

- dell'entrata in vigore, a far data dal 13.11.2024, della Legge regionale n. 40/2024 recante *"Modifica alla Legge regionale 29 dicembre 2016, n. 30 (Norme regionali in materia di esercizio, conduzione, controllo, manutenzione e ispezione degli impianti termici)"*;
- della nota prot. n. 15808 del 28/03/2025, con cui il Presidente della Provincia invitava il sottoscritto *"a concludere con urgenza il procedimento di revoca già avviato, riservandosi all'esito l'adozione di eventuali ulteriori provvedimenti"* di propria competenza
- che, conseguentemente, il D.P. n. 89/2024 del 04/07/2024, con cui è stata dichiarata la fattibilità e la pubblica utilità del *Project Financing* in oggetto, deve ritenersi non più applicabile in forza della intervenuta modifica normativa della suddetta L.R. n. 40/2024, come evidenziato nella citata nota del Presidente;
- della D.G.R. n. 202500204 del 10/04/2025, con cui la Regione Basilicata ha affidato alla Società Api-Bas S.p.A. *"la gestione del servizio di conduzione, controllo, manutenzione e ispezione degli impianti termici che insistono sul territorio della Provincia di Potenza, attribuita alla competenza della Regione Basilicata ex L.R. n. 40/2024"*;

2. di revocare in ogni sua parte la determinazione dirigenziale n. 1517/2024 di indizione della procedura aperta ai sensi dell'art. 71 del D.Lgs. 36/2023, da aggiudicare con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 193, co. 3, del medesimo D.Lgs. n. 36/2023 nonché la determinazione dirigenziale n. 1933/2024 di riapprovazione degli elaborati progettuali, e per l'effetto :

- eliminare il pre-accertamento pluriennale n. 4/2024 sulla risorsa in entrata 3517;
- eliminare la prenotazione pluriennale n. 50 adottata con determinazione n. 1933/2024, ai sensi dell'art. 45 del D. Lgs. n. 36/2023, a titolo di incentivo per funzioni tecniche, sul bilancio pluriennale 2024- 2026 [09.08.1.103] cdr 006, cdc 001 cap. 13868;
- dare atto che l'impegno n. 3197/2024, assunto con determinazione n. 1517/2024, è stato già liquidato all'ANAC perché dovuto, giusta determinazione dirigenziale n. 366/2025;

3. di attestare l'insussistenza di situazioni, anche potenziali, di conflitto di interessi a carico del sottoscritto ai sensi dell'art. 53, comma 14 del D.Lgs. n. 165/2001, come modificato dalla l. n. 190/2012, dell'art. 6-bis della l. n. 241/1990,

e dell'art. 42 del D. Lgs. n. 50/2016, nonché di cause di incompatibilità e inconferibilità di cui al D. Lgs. n. 39/2013;

4. di trasmettere il presente atto all'URP, all'Ufficio Finanziario e all'Area Gare per i connessi adempimenti di competenza;

5. di disporre la pubblicazione in Amministrazione trasparente;

6. di notificare il presente atto all'Operatore Economico "Organismo Ispezioni Impianti Termici Srl" in qualità di promotore, all'indirizzo pec: organismoispezioniimpiantitermici@pec.it.

Il Dirigente

Avv. Nicola Sabina

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa; il documento informatico è memorizzato digitalmente ed è rintracciabile sul sito istituzionale per il periodo della pubblicazione

VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE

Relativamente alla Determinazione Dirigenziale N° DetSet 11/2025 del 14/05/2025, avente oggetto:

Oggetto: Servizio di controllo dell'efficienza energetica degli impianti termici, c.d. "caldaia sicura". Project financing per la concessione del "Servizio di accertamento documentale ed ispezione degli impianti termici della Provincia di Potenza per anni sei".

Indizione di gara con procedura aperta ai sensi dell'art. 71 del D.lgs n. 36/2023 e ss.mm.ii..

CIG: B2C87C65A6 - CUP: H89I24000310005.

Determinazioni dirigenziali nn. 1517 del 31/07/2024 e 1933 del 24/09/2024.

Revoca.

Preso d'atto: sulla presente determinazione si attesta ai sensi dell'art. 147 bis, comma 1, del D.Lgs 267/2000, la regolarità contabile.

Documento di Consultazione

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa; il documento informatico è memorizzato digitalmente ed è rintracciabile sul sito istituzionale per il periodo della pubblicazione.